

הרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים

דוחות כספיים
ליום 31 בדצמבר 2025

הרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים

דוחות כספיים ליום 31 בדצמבר 2025

תוכן העניינים

עמוד

2-3	דוח רואה החשבון המבקר
4	דוחות על המצב הכספי
5	דוחות על הביצוע הכספי
6	דוחות על השינויים בנכסים נטו/הון
7	דוחות על תזרימי המזומנים
8-29	באורים לדוחות הכספיים

דוח רואה החשבון המבקר הבלתי תלוי לחברים של הרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים

חוות הדעת

ביקרנו את הדוחות הכספיים של הרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים (להלן – "הרשות") הכולל את הדוח על המצב הכספי ליום 31 בדצמבר 2025, ואת הדוחות על הביצוע הכספי, על השינויים בנכסים נטו ועל תזרימי המזומנים לשנה שהסתיימה באותו תאריך ואת הביאורים לדוחות הכספיים, לרבות עיקרי המדיניות החשבונאית.

לדעתנו, הדוחות הכספיים המצורפים משקפים באופן נאות, מכל הבחינות המהותיות, את המצב הכספי של הרשות ליום 31 בדצמבר 2025 ואת התוצאות הכספיות ותזרימי המזומנים שלו לשנה שהסתיימה באותו תאריך בהתאם לתקני חשבונאות ממשלתיים של הוועדה לתקינה בחשבונאות ממשלתית ובהתאם להוראות החשב הכללי במשרד האוצר.

בסיס לחוות הדעת

ערכנו את ביקורתנו בהתאם לתקני ביקורת מקובלים בישראל, לרבות תקנים שנקבעו בתקנות רואי חשבון (דרך פעולתו של רואה חשבון), התשל"ג-1973. חובותינו על פי תקנים אלו מתוארות בפיסקת חובות רואה החשבון המבקר לביקורת של הדוחות הכספיים בדוח זה. אנו בלתי תלויים ברשות בהתאם להוראות הדין החלות בישראל בעניין אי תלות ומניעת ניגוד עניינים של רואה החשבון המבקר בישראל. כמו כן, קיימנו את חובות האתיקה האחרות שלנו בהתאם לחוק רואי חשבון, תשט"ו-1955, ותקנות מכוחו. אנו סבורים שראיות הביקורת אשר הושגו הן נאותות ומספיקות על מנת להוות בסיס לחוות דעתנו.

חובות של הדירקטוריון וההנהלה לדוחות הכספיים

הדירקטוריון וההנהלה אחראים להכנה ולהצגה נאותה של הדוחות הכספיים בהתאם לתקני חשבונאות ממשלתיים של המוסד הישראלי לתקינה בחשבונאות ממשלתית ובהתאם להוראות החשב הכללי במשרד האוצר וכן הם אחראים לבקרה הפנימית הנחוצה בהתאם לקביעת הדירקטוריון וההנהלה על מנת לאפשר הכנת דוחות כספיים ללא הצגה מוטעית מהותית, בין שמקורה בתרמית או בטעות.

בהכנת הדוחות הכספיים, הדירקטוריון וההנהלה אחראים להעריך את יכולת הרשות להמשיך ולפעול כעסק חי, תוך מתן גילוי, ככל שנדרש, לעניינים הקשורים לעסק חי תוך יישום הנחת העסק החי, אלא אם הדירקטוריון וההנהלה מתכוונים לפרק או להפסיק את פעילות הרשות, או שאין להם חלופה מציאותית אחרת מלבד זאת.

**חובות רואה החשבון המבקר לביקורת של הדוחות הכספיים**

המטרות שלנו הן להשיג מידה סבירה של ביטחון כי הדוחות הכספיים בכללותם אינם כוללים הצגה מוטעית מהותית, בין שמקורה בתרמית או בטעות, ולתת דוח רואה החשבון המבקר הכולל את חוות דעתנו. מידה סבירה של ביטחון היא רמה גבוהה של ביטחון, אך היא אינה מהווה ערובה לכך שביקורת הנערכת בהתאם לתקני ביקורת מקובלים בישראל תגלה תמיד הצגה מוטעית מהותית כאשר היא קיימת. הצגות מוטעות יכולות לנבוע מתרמית או מטעות והן נחשבות מהותיות אם, בנפרד או במצטבר, ניתן לצפות באופן סביר שהן ישפיעו על ההחלטות הכלכליות של משתמשים אשר התקבלו על בסיס דוחות כספיים אלו.

בביקורת המבוצעת בהתאם לתקני ביקורת מקובלים בישראל, אנו מפעילים שיקול דעת מקצועי ושומרים על ספקנות מקצועית במהלך הביקורת. בנוסף אנו:

- מזהים ומעריכים את הסיכונים להצגה מוטעית מהותית בדוחות הכספיים, בין שמקורה בתרמית או בטעות, מתכננים ומבצעים נוהלי ביקורת במענה לאותם סיכונים, ומשיגים ראיות ביקורת נאותות ומספיקות על מנת לבסס חוות דעתנו. הסיכון של אי גילוי הצגה מוטעית מהותית הנובעת מתרמית גבוה יותר מהסיכון של אי גילוי הצגה מוטעית מהותית הנובעת מטעות, שכן תרמית עלולה להיות כרוכה בקנוניה, זיוף, השמטות מכוונות, מצג שווא בזדון או עקיפה של בקרה פנימית.
- משיגים הבנה של הבקרה הפנימית הרלוונטית לביקורת על מנת לתכנן נוהלי ביקורת מתאימים בנסיבות העניין.
- מעריכים את נאותות המדיניות החשבונאית שיושמה ואת סבירותם של האומדנים החשבונאיים והגילויים הקשורים אשר נעשו על ידי הדירקטוריון והנהלה.
- מגיעים למסקנה בקשר לנאותות קביעת הדירקטוריון והנהלה בדבר קיומה של הנחת העסק החי, וכן, בהתבסס על ראיות הביקורת אשר השגנו, האם קיימת אי ודאות מהותית הקשורה לאירועים או מצבים העלולים להטיל ספקות משמעותיים ביכולתו של הרשות להמשיך כעסק חי. אם הגענו למסקנה כי קיימת אי ודאות מהותית, נדרש מאיתנו להפנות את תשומת הלב בדוח רואה החשבון המבקר שלנו לגילויים הקשורים בדוחות הכספיים או, אם גילויים אלו אינם מספקים, לכלול שינוי מהנוסח האחיד בחוות דעתנו. מסקנותינו מבוססות על ראיות ביקורת אשר הושגו עד למועד דוח רואה החשבון המבקר שלנו. יחד עם זאת, אירועים או מצבים עתידיים עלולים לגרום לרשות שלא להמשיך לפעול כעסק חי.
- מעריכים את ההצגה בכללותה, המבנה והתוכן של הדוחות הכספיים, לרבות הגילויים, והאם הדוחות הכספיים משקפים את העסקאות והאירועים העומדים בבסיסם באופן המשיג הצגה נאותה.

אנו מתקשרים עם הדירקטוריון והנהלה, בין היתר, את ההיקף ועיתוי הביקורת המתוכננים וממצאי ביקורת משמעותיים, לרבות ליקויים משמעותיים בבקרה פנימית שרואה החשבון המבקר מזהה במהלך הביקורת.

כמו כן, אנו מספקים לדירקטוריון ולהנהלה הצהרה כי קיימנו את דרישות האתיקה הרלוונטיות בנוגע לאי תלותנו, וכן מתקשרים איתם את כל הקשרים ועניינים אחרים שעשויים להיחשב, באופן סביר, כמשפיעים על אי תלותנו, וכאשר רלוונטי, אמצעי הגנה שיושמו על מנת לבטל איומים מזוהים על אי תלותנו.


ליאון, אורליצקי ושות'
רואי חשבון

בני ברק,
22 ביוני 2026

ליום 31 בדצמבר		באור	
2024	2025		
אלפי ש"ח	אלפי ש"ח		
נכסים שוטפים			
384,984	384,592	3	מזומנים ושווי מזומנים
133,179	130,338	4	חייבים ויתרות חובה מעסקאות חליפין
5,680	5,956		מלאי מוצרים
523,843	520,886		
נכסים לא שוטפים			
3,989	3,988	5	נדל"ן להשקעה, נטו
80,079	82,171	6	רכוש קבוע, נטו
84,068	86,159		
607,911	607,045		
התחייבויות שוטפות			
465,858	511,420	7	זכאים ויתרות זכות מעסקאות חליפין
31,514	30,272	8	התחייבויות בגין הטבות עובדים
3,169	4,971	10	התחייבות בגין הטבות לעובדים, נטו
500,541	546,663		
התחייבויות לזמן ארוך			
66,678	69,436	10	התחייבות בגין הטבות לעובדים, נטו
45,292	-		זכאים אחרים לזמן ארוך מעסקאות חליפין
111,970	69,436		
-	-	9	התחייבויות תלויות והתקשרויות
נכסים נטו/הון			
(41,621)	(40,975)		עודפים שלא קיימת לגביהם הגבלה
37,021	31,921		עודפים מוגבלים בשימוש
(4,600)	(9,054)		
607,911	607,045		

הבאורים המצורפים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים.


 שלומי ישי, רו"ח
 מנהל חטיבת מנהל
 וכספים


 רעיה שורקי
 מנכ"לית הרשות


 ד"ר סגול בלומנפלד
 מ"מ יו"ר המליאה

22 ביוני 2026
 תאריך אישור
 הדוחות הכספיים

לשנה שהסתיימה ביום
31 בדצמבר

2024	2025	
אלפי ש"ח		באור
322,584	343,223	
35,559	50,230	
132,368	189,243	14
66,620	88,335	
98,727	112,283	16
* 50,528	69,022	11
383,802	509,113	
706,386	852,336	
162,505	189,509	12
136,336	133,359	13
238,939	289,986	14
75,903	93,330	15
101,082	121,102	16
20,169	28,377	17
* 203	1,232	18
735,137	856,895	
(28,751)	(4,559)	

הכנסות

הכנסות מעסקאות שאינן חליפין

הקצבות מהממשלה לתקציב שוטף

הכנסות מעסקאות חליפין

הכנסות פיקוח מחוזות

הכנסות מניהול אתרים

הכנסות משיקום ופיתוח אתרים

הכנסות פרויקטים במימון חיצוני

הכנסות אחרות

סך הכל הכנסות מעסקאות חליפין

סך הכל הכנסות

עלויות והוצאות

הוצאות ארגוניות בתקציב רגיל

הוצאות פיקוח מחוזות

הוצאות אחזקת אתרים

הוצאות לשיקום ופיתוח אתרים

הוצאות פרויקטים במימון חיצוני

הנהלה וכלליות

הוצאות מימון, נטו

סך הכל הוצאות

גרעון נטו השנה

* סווג מחדש

סה"כ נכסים נטו/הון	גירעונות נצברים		
	גירעונות נצברים	עודפים מוגבלים בשימוש	שהושקעו בנכסים קבועים
אלפי ש"ח			
24,129	(107,834)	40,879	91,084
(28,751)	(28,751)	-	-
22	-	22	-
-	3,880	(3,880)	-
-	(10,400)	-	10,400
-	17,416	-	(17,416)
(4,600)	(125,689)	37,021	84,068
(4,559)	(4,559)	-	-
105	-	105	-
-	5,205	(5,205)	-
-	(18,395)	-	18,395
-	16,304	-	(16,304)
(9,054)	(127,134)	31,921	86,159

יתרה ליום 1 בינואר 2024

שינויים במהלך השנה

גירעון נטו לשנה

הכנסות מוגבלות בשימוש

הוצאות ששימשו לקיום מגבלות בשימוש

רכישת רכוש קבוע

פחת בגין רכוש קבוע ונדל"ן להשקעה

יתרה ליום 31 בדצמבר 2024

שינויים במהלך השנה

גירעון נטו לשנה

הכנסות מוגבלות בשימוש

הוצאות ששימשו לקיום מגבלות בשימוש

רכישת רכוש קבוע

פחת בגין רכוש קבוע ונדל"ן להשקעה

יתרה ליום 31 בדצמבר 2025

ליום 31 בדצמבר		
2024	2025	
אלפי ש"ח		
דוח על תזרימי המזומנים		
<u>תזרימי מזומנים מפעילות שוטפת:</u>		
(28,751)	(4,559)	גירעון נטו השנה לפי הדוח על הביצוע הכספי
ההתאמות הדרושות להצגת תזרים המזומנים מפעילות שוטפת		
הכנסות והוצאות שאינן כרוכות בתזרימי מזומנים:		
17,416	16,304	פחת רכוש קבוע ונדלן להשקעה
(3,026)	(1,428)	רווח הון ממכירת רכוש קבוע, נטו
22	105	תנועה בקרן רווחת עובדים
14,412	14,981	
שינויים בסעיפי רכוש והתחייבויות:		
32,269	2,841	ירידה בחייבים ויתרות חובה
473	(276)	ירידה (עליה) במלאי
(17,012)	3,318	עליה (ירידה) בהתחייבויות בגין עובדים
86,648	45,562	עליה בזכאים ויתרות זכות
45,292	(45,292)	עליה (ירידה) בזכאים לזמן ארוך
147,670	6,153	
162,082	21,134	סה"כ ההתאמות הדרושות להצגת תזרים המזומנים מפעילות שוטפת
133,331	16,575	מזומנים נטו שנבעו מפעילות שוטפת
<u>תזרימי מזומנים מפעילות השקעה:</u>		
(11,323)	(18,741)	רכישת רכוש קבוע
3,949	1,774	תמורה ממכירת רכוש קבוע
(7,374)	(16,967)	מזומנים נטו ששימשו לפעילות השקעה
125,957	(392)	עליה (ירידה) במזומנים ושווי מזומנים
259,027	384,984	יתרת מזומנים ושווי מזומנים לתחילת השנה
384,984	384,592	יתרת מזומנים ושווי מזומנים לסוף השנה

באור 1 - כללי

הרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים (להלן: "הרשות") הינה תאגיד סטטוטורי. ביום 15 בינואר 1998 התקבל בכנסת תיקון לחוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, התשנ"ב-1992 (להלן: "החוק"), בתיקון לחוק נקבע כי החל מחודש אפריל 1998 ניתן לאחד הלכה למעשה את "רשות הגנים הלאומיים" ו"רשות שמורות הטבע" לכדי רשות אחת - "הרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים".

הרשות אחראית, ליום 31 בדצמבר 2025, על כ- 358 שמורות טבע בשטח כולל של כ- 5,475.6 אלפי דונם ועל כ- 123 גנים לאומיים בשטח כולל של כ- 228.7 אלפי דונם.

מטרות הרשות, בהתאם לסעיף 6 לחוק, הן לטפל בכל ענייני שמורות הטבע והגנים הלאומיים ולקדם את ענייניהם, וכן להגן על ערכי הטבע והמורשת, לפקח על שמירתם ולטפח אותם. השר הממונה על הרשות, בהתאם לסעיף 1 לחוק, הינו השר/ה לאיכות הסביבה. התקציב הממשלתי מועבר באמצעות המשרד להגנת הסביבה. הרשות הינה מוסד ציבורי לעניין תרומות לפי סעיף 46 לפקודת מס הכנסה. תוקף האישור עד ליום 31 בדצמבר 2026.

באור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית

א. הצהרה לגבי יישום תקני חשבונאות ממשלתיים:

החל מהדוחות הכספיים לשנת 2022, התאגיד עורך את דוחותיו הכספיים לפי תקני חשבונאות ממשלתיים המפורסמים על-ידי המוסד הישראלי לתקינה בחשבונאות ממשלתית (להלן "תקני חשבונאות ממשלתיים"). תקני החשבונאות הממשלתיים בישראל מבוססים על תקני חשבונאות בינלאומיים למגזר הציבורי (להלן: "IPSAS") המפורסמים על ידי הוועדה הבינלאומית לתקני חשבונאות למגזר הציבורי. כמו כן, הדוחות הכספיים ערוכים בהתאם למדיניות החשבונאית לתאגידים סטטוטוריים שנקבעה על ידי החשב הכללי במשרד האוצר.

בדוחות כספיים אלה, התאגיד בחר בהקלה שניתנה על ידי החשב הכללי במשרד האוצר לפיה התאגיד רשאי להמשיך וליישם את התקינה הקודמת שיישם לגבי התחייבויות בגין הטבות עובדים כמפורט בביאור 10 להלן, ולא כנדרש בהתאם להוראות IPSAS 39 "הטבות עובד".

עיקרי המדיניות החשבונאית המפורטים בהמשך יושמו באופן עקבי בכל תקופות הדיווח המוצגות בדוחות כספיים אלה.

ב. בסיסי המדידה ששימשו בעריכת הדוחות הכספיים:

הדוחות הכספיים ערוכים על בסיס העלות ההיסטורית, למעט נכסים והתחייבויות שונים המוצגים על בסיס מדידה אחר, כמפורט בביאורים לדוחות הכספיים.

ג. שימוש באומדנים:

בעת הכנתם של הדוחות הכספיים, עריכתם והצגתם על פי כללי החשבונאות המקובלים, נדרשה הנהלת הרשות להשתמש בשיקול דעת, אומדנים והנחות אשר משפיעים על יישום המדיניות החשבונאית ועל סכומים של נכסים והתחייבויות. מעצם טיבם של אומדנים והנחות, התוצאות בפועל עשויות להיות שונות מאומדנים אלה.

בעת גיבושם של אומדנים חשבונאיים המשמשים בהכנת הדוחות הכספיים, נדרשה הנהלת הרשות להניח הנחות באשר לנסיבות ואירועים הכרוכים באי וודאות משמעותית. בשיקול הדעת בקביעת האומדנים, מתבססת ההנהלה על ניסיון העבר, עובדות שונות, גורמים חיצוניים, וכן על הנחות סבירות בהתאם לנסיבות המתאימות לכל אומדן.

באור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)

אומדנים וההנחות שבבסיסם נסקרים באופן שוטף. שינויים באומדנים חשבונאיים מוכרים בתקופה שבה תוקנו האומדנים ובכל תקופה עתידית מושפעת. להלן מידע בדבר הנחות שהניחה הרשות לגבי העתיד וגורמים עיקריים אחרים לחוסר ודאות בקשר לאומדנים, שקיים סיכון משמעותי שתוצאתם תהיה תיאום מהותי לערכים בספרים של נכסים והתחייבויות במהלך שנת הכספים הבאה:

(1) אורך חיים שימושיים של רכוש קבוע:

כאמור בבאור 6 בדבר רכוש קבוע, הנהלת הרשות בוחנת בכל תקופת דיווח שנתית את אומדן אורך החיים השימושיים של פריטי רכוש קבוע עם אורך חיים מוגדר. שינויים בהערכות הנהלת התאגיד עשויים להשפיע מהותית על הערכים בספרים של פריטי רכוש קבוע ועל הוצאות הפחת/הפחתה הנוקפות לדוחות על הביצוע הכספי.

(2) הפרשות להליכים משפטיים:

לצורך בחינת הנפקות המשפטיות של תביעות משפטיות התלויות ועומדות כנגד הרשות המפורטות בבאור 9, וקביעת הסבירות כי הן תתממשנה לרעתה, מסתמכת הנהלת הרשות על חוות דעת של יועצים משפטיים ומקצועיים. לאחר שהיועצים של הרשות מגבשים את עמדתם המשפטית ואת סיכוייה של הרשות באשר לנשוא התביעה, בין אם הרשות תצטרך לשאת בתוצאותיה או שיש ביכולתה לדחות אותה, אומדת הנהלת הרשות את הסכום אותו יש לרשום בדוחות הכספיים, אם בכלל.

פרשנות שונה מזו של יועציה המשפטיים של הרשות למצב חוקי קיים, הבנה שונה של הנהלת הרשות לגבי חוזי התקשרות וכן שינויים שמקורם בפסיקה רלוונטית או בתוספת עובדות חדשות, יש בהם כדי להשפיע על ערכה של ההפרשה הכוללת בגין ההליכים המשפטיים העומדים כנגד הרשות ובכך להשפיע באופן מהותי על מצבה הכספי ותוצאות פעולותיה של הרשות.

ד. תקופת המחזור התפעולי:

תקופת המחזור התפעולי של הרשות הינה שנה. לפיכך, הנכסים השוטפים וההתחייבויות השוטפות כוללים פריטים המיועדים והצפויים להתממש בתקופת המחזור התפעולי העוקבת.

ה. מטבע חוץ:

(1) מטבע הפעילות:

הדוחות הכספיים מוצגים בש"ח, שהינו מטבע הפעילות של הרשות, ומעוגלים לאלף הקרוב, למעט אם צוין אחרת. השקל הינו המטבע שמייצג את הסביבה הכלכלית שבה פועלת הרשות ואת עסקאותיה (להלן: "מטבע הפעילות").

(2) עסקאות במטבע חוץ:

עסקאות שבוצעו במטבע השונה ממטבע הפעילות (להלן: "מטבע חוץ") מתורגמות לפי שער החליפין שבתוקף בתאריכי העסקאות. פריטים כספיים הנקובים במטבע חוץ מתורגמים לפי שער חליפין שבתוקף לאותו יום. הפרשי שער בגין הפריטים הכספיים הינם ההפרש שבין העלות המופחתת במטבע הפעילות לתחילת השנה, כשהיא מתואמת לריבית האפקטיבית ולתשלומים במשך השנה, לבין העלות המופחתת במטבע חוץ מתורגמת לפי שער החליפין לסוף השנה.

באור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)

(3) פרטים בדבר מדד המחירים לצרכן ושערי מטבע חוץ:

להלן פרטים על שערי החליפין של מטבעות עיקריים ושיעורי השינוי בתקופת הדוח:

ליום 31 בדצמבר		שער החליפין היציג של: (ל-1 ₪ יחידת מטבע)	דולר ארה"ב
2024	2025		
3.647	3.19		

ליום 31 בדצמבר		שיעורי השינוי: (%)	דולר ארה"ב
2024	2025		
3.64	-12.53		

(4) הצמדה:

נכסים והתחייבויות הצמודים למדד המחירים לצרכן נכללו לפי המדד המתאים לגבי כל נכס או התחייבות.

ו. מזומנים ושווי מזומנים:

מזומנים ושווי מזומנים כוללים יתרות מזומנים הניתנים לשימוש מיידי ופיקדונות לפי דרישה. שווי מזומנים כוללים השקעות לזמן קצר אשר משך הזמן ממועד ההפקדה המקורי ועד למועד הפדיון הינו עד 3 חודשים, ברמת נזילות גבוהה אשר ניתנות להמרה בנקל לסכומים ידועים של מזומנים ואשר חשופות לסיכון בלתי משמעותי של שינויים בשווי. שווי מזומנים כוללים, בין היתר, פיקדונות לזמן קצר שהופקדו בבנק ישראל או בבנקים אחרים, אשר מקיימים את הקריטריונים לעיל.

ז. מלאי:

מלאי הוא נכס המוחזק לצרכי מכירה במהלך העסקים הרגיל. מלאי מוצג לפי הנמוך מבין עלותו לבין השווי מימוש נטו שלו וכל זאת לשפי שיטת "נכנס ראשון - יוצא ראשון". עלות המלאי כוללת את כל עלויות הרכישה. שווי מימוש נטו מייצג את אומדן מחיר המכירה במהלך העסקים הרגיל בניכוי אומדן העלויות להשלמה ואומדן העלויות הדרושות לביצוע המכירה.

ח. רכוש קבוע:

רכוש קבוע הוא פריט מוחשי, אשר מוחזק לשימוש בייצור או באספקת סחורות או שירותים, או להשכרה לאחרים אשר חזוי שישתמשו בו במשך יותר מתקופה אחת. הרשות מציגה את פריטי הרכוש הקבוע שלה במודל העלות. בהתאם למודל העלות, פריטי רכוש קבוע מוצגים בדוח על המצב הכספי לפי עלותם בניכוי פחת שנצבר, ובניכוי הפסדים מירידת ערך שנצברו. העלות כוללת את עלות הרכישה של הנכס וכן עלויות שניתן לייחס במישרין להבאת הנכס למיקום ולמצב הדרושים לצורך הפעלתו באופן שהתכוונה אליו ההנהלה.

באור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)

ח. רכוש קבוע (המשך):

הפחתת הרכוש הקבוע מבוצעת בנפרד לגבי כל מרכיב של פריט רכוש קבוע בר-פחת בעל עלות משמעותית ביחס לסך העלות של הפריט. ההפחתה מבוצעת באופן שיטתי לפי שיטת הקו הישר על פני אורך החיים השימושיים הצפוי של מרכיבי הפריט מהמועד בו הנכס מוכן לשימוש המיועד תוך הבאה בחשבון של ערך שייר צפוי בתום החיים השימושיים.

אורך החיים השימושיים בהם נעשה שימוש בחישוב הפחת הינו כדלקמן:

אורך חיים שימושיים

מבנים	10-25 שנים
מכונות וציוד	4-10 שנים
כלי רכב וכלי שיט	4-15 שנים
ריהוט וציוד משרדי	7-15 שנים
מחשבים וציוד היקפי	3-10 שנים
רכבל מצדה	10 שנים

ערכי השייר, שיטת הפחת ואורך החיים השימושיים של הנכס נסקרים בידי הנהלת הרשות בתום כל שנת כספים. שינויים מטופלים כשינויי אומדן בדרך של "מכאן ולהבא". רווח או הפסד הנוצר כתוצאה ממכירה או הוצאה משימוש של פריט רכוש קבוע נקבע לפי ההפרש שבין התקבולים ממכירתו לבין ערכו בספרים במועד המכירה או ההוצאה משימוש, ונזקף לדוח על הביצוע הכספי.

עלות החלפת חלק מפריט רכוש קבוע, הניתנת לאמידה בצורה מהימנה מוכרת כגידול של הערך בספרים במועד התהוותה, אם צפוי כי ההטבות הכלכליות העתידיות המיוחסות לפריט יזרמו אל הרשות. עלויות תחזוקה שוטפות נזקפות לעודף או גרעון במועד התהוותן.

ט. נדל"ן להשקעה

נדל"ן להשקעה הוא נדל"ן (קרקע או מבנה - או חלק ממבנה - או שניהם) המוחזק לצורך הפקת דמי שכירות או לצורך עליית ערך הונית, או שניהם, ושלא לצורך שימוש בייצור או אספקת סחורות או שירותים או למטרות מנהליות, או מכירה במהלך העסקים הרגיל.

הנדל"ן להשקעה של הרשות כולל מבנים המצויים בבעלות. נדל"ן להשקעה מוכר לראשונה בעלות הכוללת את עלויות העסקה, וכן עלויות שניתן לייחס במישרין להבאת הנכס למצב הדרוש לצורך הפעלתו באופן שהתכוונה אליו ההנהלה. בתקופות העוקבות להכרה הראשונית, הנדל"ן להשקעה מוצג במאזן לפי עלותו בניכוי פחת שנצבר, ובניכוי הפסדים מירידת ערך שנצברו.

הפחתת נדל"ן להשקעה מבוצעת בקו ישר על פני תקופת השימוש המשוערת בו, מהמועד בו הנכס מוכן לשימוש המיועד. הוצאות הפחת מוכרות בדוח על הפעילות.

י. הפרשות

הפרשות מוכרות בדוחות הכספיים כאשר מתקיימים התנאים הבאים במצטבר: קיימת לרשות מחויבות קיימת (משפטית או משתמעת) בהווה כתוצאה מאירועי העבר, צפוי שיידרש תזרים שלילי של משאבים המגלמים הטבות כלכליות או פוטנציאל שירות כדי לסלקה וניתן לערוך אומדן מהימן של סכום המחויבות.

באור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)

הסכום המוכר כהפרשה, הינו האומדן הטוב ביותר של הוצאה הנדרשת לסילוק המחויבות הקיימת במועד הדיווח. כאשר ההשפעה של ערך הזמן הינה מהותית, סכום ההפרשה יימדד לפי הערך הנוכחי של היציאות החזויות לסילוק המחויבות. הערך בספרים של ההפרשה מותאם בכל תקופה על מנת לשקף את חלוף הזמן. סכום התיאום מוכר כהוצאות ריבית.

יא. הפרשה לחובות מסופקים

בדוחות הכספיים מתבצעת הפרשה כללית והפרשה ספציפית. ההפרשה לחובות מסופקים מחושבת באופן ספציפי בגין חובות מזוהים, אשר לדעת הנהלת הרשות גבייתם מוטלת בספק. שיעור ההפרשה הכללית לחובות מסופקים הינו 5% מיתרת החובות שבגיןם לא בוצעה הפרשה ספציפית.

יב. הכרה בהכנסות מעסקאות חליפין:

הכנסות מהספקת שירותים - הכנסות משירותים שהוענקו נזקפות לדוח על הביצוע הכספי באופן יחסי לשלב השלמת העסקה, במועד הדיווח. אומדן שלב ההשלמה מחושב בהתייחס לסקירת העבודה שבוצעה. ההכנסות נמדדות לפי השווי ההוגן של התמורה שהתקבלה או התמורה שיש זכאות לקבלה.

יג. הכרה בהכנסות מעסקאות שאינן חליפין:

עסקאות שאינן חליפין הן עסקאות שאינן כוללות חליפין של ערכים, השווים בקירוב זה לזה, בין הצדדים לעסקה. הכנסות מעסקאות שאינן חליפין הכלולות בדוח זה הינן הכנסות מתקציב שהתקבל מהמשרד להגנת הסביבה המתקצב את פעילותה השוטפת של הרשות. הכנסות מתקציב מוכרות בכל חודש בהתאם לחלק היחסי מהתקציב המאושר.

באור 3 - מזומנים ושווי מזומנים

ההרכב:

ליום 31 בדצמבר	
2024	2025
אלפי ש"ח	
5,087	2,664
379,897	381,928
384,984	384,592

מזומנים ויתרות בבנקים
פיקדונות לזמן קצר

באור 4 - חייבים ויתרות חובה מעסקאות חליפין

א. ההרכב:

ליום 31 בדצמבר		
2024	2025	
אלפי ש"ח		
131,820	126,136	לקוחות והכנסות לקבל
232	1,775	מקדמות לספקים
1,820	1,867	הוצאות מראש
2,194	11,478	חייבים אחרים
136,066	141,256	סך הכל לפני הפרשה לחובות מסופקים
(2,887)	(10,918)	בניכוי - הפרשה לחובות מסופקים
133,179	130,338	

ב. תנועה בהפרשה לחובות מסופקים (אלפי ש"ח):

(2,887)	יתרה ליום 1 בינואר 2025
(8,031)	שינוי נטו בהפרשה
(10,918)	יתרה ליום 31 בדצמבר 2025
(2,112)	יתרה ליום 1 בינואר 2024
(775)	שינוי נטו בהפרשה
(2,887)	יתרה ליום 31 בדצמבר 2024

באור 5 - נדל"ן להשקעה, נטו

ליום 31 בדצמבר	
2024	2025
אלפי ש"ח	
11,681	11,681
(7,692)	(7,693)
3,989	3,988

עלות
פחת שנצבר

(*) לרשות בעלות על שטח של כ- 1,000 מ"ר בבניין התאומים ברמת גן המושכר לצדדים שלישיים. בשנת 2024 קיבלה הרשות חוות דעת שמאי חיצוני ובלתי תלוי להערכת שווי הנדל"ן להשקעה שברשותה. על פי הערכה זו, השווי ההוגן של הנדל"ן ליום 31 בדצמבר 2024 הינו 14,954 אלפי ש"ח. הנדל"ן להשקעה מוצג בדוחות הכספיים לפי מודל העלות המופחתת. ראה באור 2ט. במהלך מבצע "עם כלביא" בחודש יוני 2025 הנדל"ן להשקעה ספג פגיעה ישירה של טיל, הנזק מוערך בכ- 200 אלפי ש"ח, הוגשה על כך תביעה ממס רכוש.

באור 6- רכוש קבוע, נטו

א. הרכב ותנועה:

כלי רכב וכלי שיט	רכבל מצדה	מחשבים וציוד היקפי	ריהוט וציוד	קרקע ומבנים	סה"כ
אלפי ש"ח					
122,709	49,704	27,467	29,563	18,866	248,309
15,324	-	344	2,139	934	18,741
(5,764)	-	-	(9)	-	(5,773)
132,269	49,704	27,811	31,693	19,800	261,277
71,035	49,694	26,281	20,063	1,157	168,230
13,473	4	941	1,405	480	16,303
(5,418)	-	-	(9)	-	(5,427)
79,090	49,698	27,222	21,459	1,637	179,106
53,179	6	589	10,234	18,163	82,171
51,674	10	1,186	9,500	17,709	80,079

באור 7 - זכאים ויתרות זכות מעסקאות חליפין

ליום 31 בדצמבר		
2024	2025	
אלפי ש"ח		
66,861	82,620	ספקים ונותני שרותים
331,857	339,558	הכנסות מראש ומקדמות מלקוחות
27,011	17,174	עובדים ומוסדות בגין שכר
40,129	72,068	זכאים אחרים *
465,858	511,420	

*ראה ביאור 9(ב)(1)

באור 8 - התחייבויות בגין הטבות עובדים

בהתאם לחוק חופשה שנתית התשי"א-1951, זכאים עובדי הרשות למספר ימי חופשה בתשלום בגין כל שנת עבודה. בהתאם לחוק האמור ותוספת לו שנקבעה בהסכם בין הרשות לעובדים, מספר ימי החופשה בשנה להם זכאי כל עובד נקבעים בהתאם לוותק של אותו עובד.

העובד רשאי בהסכמת הרשות, לנצל ימי חופשה, ולצבור את יתרת ימי החופשה שטרם נוצלה עד למקסימום 55 ימי חופשה בהתאם להסכם הקיבוצי. עובד שחדל לעבוד בטרם ניצל את יתרת ימי החופשה שצבר, זכאי לתשלום בגין יתרת ימי החופשה הנ"ל.

הרשות צופה כי ימי החופשה שטרם נוצלו לתום השנה בה סופק השירות המזכה בהטבה, ינוצלו בתוך 12 חודשים מאותו מועד, ועל כן המחויבות בגינם נמדדת כהתחייבות לטווח קצר, כמפורט במדיניות החשבונאית.

לעניין הצגת ההתחייבות בדוח על המצב הכספי, אף על פי שמחויבות זו נמדדת כהטבות לטווח ארוך, מוצגת ההתחייבות בגין חופשה בהתחייבויות השוטפות במסגרת סעיף התחייבויות בגין הטבות עובדים, זאת בשל העובדה כי אין לתאגיד זכות בלתי מותנית לדחות את סילוק ההתחייבות לאחר 12 חודשים מתום תקופת הדיווח.

באור 9 - התחייבויות תלויות והתקשרויות

א. הרכב ותנועה

אלפי ש"ח	
5,227	יתרה ליום 1 בינואר 2025
10,246	הפרשות שנוצרו במהלך השנה
(2,828)	הפרשות שמומשו במהלך השנה
(140)	הפרשות שבוטלו במהלך השנה
12,505	יתרה ליום 31 בדצמבר 2025

12,505

מוצג במסגרת התחייבויות שוטפות ליום 31 בדצמבר 2025

באור 9 - התחייבויות תלויות והתקשרויות (המשך)

3,884	יתרה ליום 1 בינואר 2024
1,583	הפרשות שנוצרו במהלך השנה
(100)	הפרשות שמומשו במהלך השנה
(140)	הפרשות שבוטלו במהלך השנה
5,227	יתרה ליום 31 בדצמבר 2024
5,227	מוצג במסגרת התחייבויות שוטפות ליום 31 בדצמבר 2024

ב. מידע נוסף לגבי הפרשות

1. התחייבויות תלויות

א. כללי:

הרשות מהווה צד בתביעות שונות המוגשות נגדה, אשר בחלקן עשויות להסתיים בפשרות או בפסקי דין נגד הרשות. ההליך השיפוטי עשוי לעיתים להימשך על פני מספר תקופות חשבונאיות, כאשר לאורך התקופה אומדן ההוצאות בגין התביעות יכול להשתנות. במהלך שנת 2026 התברר חלק מתוצאות התביעות שעמדו כנגד הרשות נכון ליום 31 בדצמבר 2025. לדעת הנהלת הרשות המתבססת על חוות דעת יועציה המשפטיים, הפרשה בסך כ-12,505 אלפי ש"ח הכלולה בדוחות הכספיים ליום 31.12.2025 מספיקה לכיסוי החשיפה בגין התביעות.

ב. תביעות קיימות שהתבררו:

- (1) כנגד הרשות הוגשה תביעת נגישות בסך של 105 מלש"ח, התיק נסגר בשנת 2025 בהליך גישור בו סוכם כי הרשות תבצע פרויקט של סלילת שבילים בכרמל. בנוסף שולמו הוצאות משפט בסך של 792 אלפי ₪.
- (2) בשנת 2020 הוגשה תביעה כנגד הרשות בסכום של כ-4,100 אלפי ש"ח על ידי קבלן שביצע עבודות פיתוח, גינון והשקיה באתר עין לבן. שולם בשנת 2025 סך של 328 אלפי ₪ ע"פ חיוב ביהמ"ש.
- (3) כנגד הרשות הוגשה תביעה לתשלום בסך של כ-1,983 אלפי ש"ח בגין חיובי ארנונה, היטלים ואגרות. התיק נסגר בשנת 2025, בהסכם פשרה בו נקבע כי הרשות תשלם כ-800 אלפי ש"ח, סכום זה שולם בשנת 2026.
- (4) כנגד הרשות הוגשה תביעה בסך כ-280 אלפי ש"ח בגין הפרות שונות של דיני עבודה. בשנת 2025 התביעה נדחתה והתובע חויב בתשלום הוצאות של 18 אלפי ₪.
- (5) כנגד הרשות הוגשה תביעה בסך כ-80 אלפי ש"ח בגין הפרות שונות של דיני עבודה. בשנת 2026 ההליך הסתיים. התקבל פסק דין שדחה את התביעה.

ג. תביעות קיימות שטרם התבררו:

- (1) כנגד הרשות הוגשו תביעות שונות מעובדי הרשות בגין הפרות שונות של דיני עבודה בסכום כולל של 1,374 אלפי ש"ח. ספרי הרשות כוללים הפרשה בהתאם להערכת יועציה המשפטיים.
- (2) כנגד הרשות הוגשה דרישת תשלום על ידי רשות מקומית בגין היטלי פיתוח, בסך כולל של כ-100 מיליון ש"ח. בהתבסס על הערכת ההנהלה, נכללה בדוחות הכספיים הפרשה בגין הדרישה האמורה, בסכום המשקף את האומדן הטוב ביותר של ההנהלה לסילוק המחויבות הצפויה. להערכת ההנהלה, הסכום שישולם בפועל, ככל שישולם, צפוי להיות נמוך משמעותית מסכום הדרישה.

באור 9 - התחייבויות תלויות והתקשרויות (המשך)

ד. שומת ניכויים

ספרי הרשות כוללים הפרשה עבור שומות ניכויים למס הכנסה וביטוח לאומי לשנים 2020-2025.

2. התקשרויות

א. היחידה לפיקוח על שטחים פתוחים - סיירת ירוקה

הרשות התקשרה עם מנהל מקרקעי ישראל, משרד החקלאות, משרד הביטחון, הקרן הקיימת לישראל ומע"צ בהסכמים לפיהם הוקמה יחידה מרכזית לפיתוח על שטחים פתוחים (להלן - "סיירת ירוקה") במימון אותם גורמים, כדלהלן:

<u>הנושא</u>	<u>הגוף המממן</u>	<u>המטרות העיקריות</u>
סיירת ירוקה גוף מרכזי	קרן קיימת לישראל, מנהל מקרקעי ישראל, משרד החקלאות ומע"צ	שמירה על הקרקע בשטחים חקלאיים ושטחים פתוחים.
פיקוח קו התפר	משרד הביטחון	פיקוח ואכיפת חוקי "סילוק יד" ושמירת קרקעות הלאום.

ב. פרויקטים לשמירה על איכות הסביבה

הרשות התקשרה עם מספר גופים ממלכתיים, על מנת שיממנו פרויקטים שתכליתם שמירת איכות הסביבה ואכיפת חוקים המתייחסים לאיכות הסביבה.

להלן תמצית התקשרויות אלה:

<u>הנושא</u>	<u>הגוף המממן</u>	<u>המטרות העיקריות</u>
פיקוח רעלים ונחלים	המשרד להגנת הסביבה	פיקוח על שיווק ואכסון רעלים וחומרי הדברה ופיקוח מקורות מים עיליים.
פיקוח איכות מים וקולחין	א. רשות המים ב. משרד הבריאות	ניטור מפעל השבת מים. פיקוח ואכיפת חוקי בריאות הציבור בתחום שימוש והשקיה בקולחין בשטחים הפתוחים
פיקוח יתושים	המשרד להגנת הסביבה	"פיקוח על" על פעילות הגופים המוניציפאליים בתחום מניעת מחלות מיתושים ומטרידים.
סקרים ומחקרים	משרדי ממשלה, קרנות, גופי מחקר ועוד	מחקרים וסקרים בתחומי שמורת טבע, בתי גידול, נופי תרבות ועוד.
פיקוח פסולת בניין	המשרד להגנת הסביבה	אכיפת חוק הניקיון, השלכת פסולת בניין לרשות הרבים.
פיקוח מים	רשות המים	פיקוח ואכיפה של שימוש יעיל וחסכוני במים.

באור 9 - התחייבויות תלויות והתקשרויות (המשך)

יחידות השריפות המשרד להגנת הסביבה איתור ומיפוי פסולת, מתן קנסות, סילוק ערמות פסולת ועוד.

ג. קרן לשמירת טבע

הקרן לשמירת הטבע והמורשת (להלן - "הקרן"), הינה עמותה אשר מטרתה העיקרית היא לסייע לרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים ביישום מטרותיה בשמירת הטבע, הנוף והמורשת בישראל וכן לפעול לקידום שמורות הטבע והגנים הלאומיים. עקב הזיקה העמוקה בין מטרות הרשות לבין מטרות הקרן, מסייעת הרשות לגוף זה בפעילותו למען המטרה המשותפת וכן בגיוס משאבים.

באור 10 - התחייבות בגין הטבות לעובדים, נטו

א. ההרכב:

ליום 31 בדצמבר	
2024	2025
אלפי ש"ח	

353,147	377,627	התחייבויות בגין הטבות לעובדים
(268,589)	(306,870)	בניכוי - יעודה שהופקדה
(58,677)	(42,125)	בניכוי ני"ע ופקדונות לזמן ארוך
25,881	28,632	
5,368	4,908	התחייבויות לפנסיה תקציבית
38,598	40,867	התחייבות בגין ימי מחלה
69,847	74,407	
(3,169)	(4,971)	בניכוי הפרשה בגין עובדים שפרשו- מוצג בהתחייבויות שוטפות
66,678	69,436	

ב. התחייבויות בגין סיום יחסי עובד מעביד :

הרשות מפקידה באופן שוטף בקופות אישיות לכיסוי התחייבויותיה לעובדים בגין פיצויים ופנסיה, בהתאם להסכם עבודה קיבוצי, בין הרשות לבין הוועד המרכזי של הסתדרות הפקידים, עובדי המנהל והשירותים והוועד הארצי של הרשות, להלן עיקרי סעיפי פיצויי פיטורין בהסכם העבודה הקיבוצי:

1. עובד שהתפטר, יהיה זכאי לפיצויי פיטורין כהגדרתם בחוק פיצויי פיטורין ובלבד שעבד ברשות ברציפות לפחות 3 שנים.

2. החל מיום 1.1.2008 יהיה עובד רשות לגנים לאומיים (להלן "רג"ל") לשעבר, אשר זכאי בסיום עבודתו לפיצויי פיטורין, לפיצויי פיטורין בשיעורים הקבועים להלן:

(1) מי שעבד מ- 3 שנים עד 5 שנים כולל 125%

באור 10 - התחייבות בגין הטבות לעובדים, נטו (המשך)

150%	(2) מי שעבד מעל 5 שנים ועד 10 שנים כולל
175%	(3) מי שעבד מעל 10 שנים

3. החל מיום 1.1.2008 יהיה עובד רשות לשמירת הטבע (להלן "רש"ט") לשעבר ועובד חדש, אשר זכאי בסיום עבודתו לפיצויי פיטורין, לפיצויי פיטורין בשיעורים הקבועים להלן:

100%	(1) מי שעבד מ- 3 שנים עד 5 שנים כולל
125%	(2) מי שעבד מעל 5 שנים ועד 10 שנים כולל
150%	(3) מי שעבד מעל 10 שנים ועד 15 שנים
170%	(4) מי שעבד מעל 15 שנים

יתרת ההתחייבות של הרשות לפיצויי פרישה ופנסיה הכלולה במאזן מבטאת את יתרת ההתחייבות שאינה מכוסה על ידי הפקדות כאמור לעיל.

כמו כן הרשות מייעדת כספים באופן עצמאי בפיקדונות ובבטוחות סחירות לזמן ארוך, לצורך הקטנת ההתחייבות בגין סיום יחסי עובד-מעביד.

ג. התחייבות הרשות לפנסיה תקציבית למנכ"ל ויו"ר לשעבר של רשות הגנים הלאומיים לשעבר, וכן למנכ"ל לשעבר של רשות שמורות הטבע לשעבר, אשר בגינה אין הפקדות בקופת פנסיה. ההתחייבות לפנסיה תקציבית חושבה בהתבסס על הערכה אקטוארית.

עיקרי ההנחות ששימשו לצורך החישוב האקטוארי הינם כדלקמן:

- (1) ריבית ריאלית שנתית בשיעור של 3%.
- (2) גידול שכר ריאלי שנתי בשיעור של 2% (הצמדת פנסיה למשכורת סגן שר).
- (3) לוחות תמותה שבשימוש קרנות הפנסיה בישראל.

ד. הפרשה לימי מחלה:

הרשות חישה את ההתחייבות לפדיון ימי מחלה על בסיס שכרם האחרון של העובדים למועד הדיווח ועל בסיס וותק העובדים וכולל את כלל עובדי המשרד המבוטחים בפנסיה צוברת.

בהתאם להסכם כל העובדים המבוטחים בפנסיה צוברת זכאים לפדיון ימי מחלה, להלן ההנחות אשר שימשו את הרשות לחישוב ההפרשה לפדיון ימי מחלה:

- (1) עובדים בפנסיה צוברת מעל גיל 50 - הופרש 100% על בסיס הנחה שיפרשו אחרי גיל 57.
- (2) עובדים בפנסיה צוברת מתחת לגיל 50 - הופרש 80% על בסיס הנחה שחלקם יפרשו עד גיל 57.

באור 11 - הכנסות אחרות

לשנה שהסתיימה ביום
31 בדצמבר

2024	2025
אלפי ש"ח	
12,662	10,093
4,867	3,069
72	25
3,176	1,428
8,610	10,164
3,194	4,038
17,947	40,205
50,528	69,022

מכירת מנויים וכרטיסים משולבים
אגרות צייד
שכירות
רווח הון
פחת ועודפות חיצוניות
תקורה מיחידות חיצוניות
אחרות

באור 12 - הוצאות ארגוניות בתקציב רגיל

לשנה שהסתיימה ביום
31 בדצמבר

2024	2025
אלפי ש"ח	
29,374	33,009
36,162	49,222
3,445	5,732
29,195	31,247
2,981	2,039
10,331	10,410
15,262	19,882
5,947	7,822
67,161	77,132

שכר עבודה והטבות לעובדים
הוצאות תפעוליות

אחזקה

אבטחה

מערכות ממוחשבות ואחזקת מחשבים
תחזוקת מבנים, ארנונה, חשמל ומים
תחזוקת רכבים
ביטוח ואגרות
דוברות, הסברה ושיווק

פחת והפחתות

שכירות

יעוץ

17,262	16,304
7,041	7,429
5,505	6,413
162,505	189,509

באור 13 - הוצאות פיקוח מחוזות

לשנה שהסתיימה ביום
31 בדצמבר

2024	2025
אלפי ש"ח	
67,574	74,253
18,632	16,705
50,130	42,401
136,336	133,359

שכר ונלוות פיקוח

רכבים פיקוח

תפעוליות פיקוח

באור 14 - הוצאות אחזקת אתרים

א. הרכב

לשנה שהסתיימה ביום
31 בדצמבר

2024	2025
אלפי ש"ח	
161,734	193,883
13,480	13,315
63,725	82,788
238,939	289,986

שכר ונלוות אחזקת אתרים

רכבים אחזקת אתרים

תפעוליות אחזקת אתרים

ב. פירוט לפי אתר

לשנה שהסתיימה ביום

31 בדצמבר

2024	2025		
סה"כ	סה"כ	הוצאות	הכנסות
אלפי ש"ח			
(2,250)	448	(5,685)	6,133
1,236	874	(3,909)	4,783
(228)	(478)	(1,674)	1,196
(1,421)	80	(5,683)	5,763
(1,348)	(581)	(2,318)	1,737
(3,880)	(6,004)	(8,530)	2,526
(402)	200	(2,525)	2,725
(4)	(831)	(3,360)	2,529
(466)	(443)	(654)	211
(1,047)	(1,219)	(5,005)	3,786
(1,568)	(2,252)	(4,891)	2,639

אכזיב

אלמוגים

אפולוניה

אפק ירקון

ארבל

אשקלון

אתר הטבילה

בארות

בית אלפא

בית גוברין

בית ינאי

באור 14 - הוצאות אחזקת אתרים (המשך)

לשנה שהסתיימה ביום				
31 בדצמבר				
2024	2025			
סה"כ	סה"כ	הוצאות	הכנסות	
אלפי ש"ח				
(4,337)	(4,292)	(5,838)	1,546	בית שאן
(904)	(920)	(2,035)	1,115	בית שערים
(2,297)	(2,585)	(7,614)	5,029	בניאס
(454)	(594)	(702)	108	ברעם
(1,341)	(946)	(2,314)	1,368	גמלא
773	530	(12,427)	12,957	גן השלושה
(2,870)	(2,144)	(4,207)	2,063	דור הבונים
(2,831)	(2,667)	(4,072)	1,405	החולה
(1,706)	(1,704)	(2,340)	636	הרודיון
(152)	(176)	(961)	785	הר גריזים
(166)	151	(1,230)	1,381	חוות משמר הכרמל
(62)	195	(3,109)	3,304	חומות ירושלים
(1,907)	1,634	(7,341)	8,975	חורשת טל
(2,954)	(3,231)	(4,178)	947	חי בר יוטבתה
(1,336)	(1,675)	(2,373)	698	חי בר כרמל
(133)	(49)	(49)	-	חי רמון
(977)	(606)	(1,453)	847	חמת טבריה
(989)	(996)	(1,112)	116	חצור
(2,429)	(1,435)	(2,899)	1,464	יהודיה
(961)	(901)	(1,328)	427	יחיעם
(637)	(714)	(1,272)	558	כוכב הירדן
(790)	(903)	(1,274)	371	כורזים
(689)	(692)	(876)	184	כורסי
(905)	(1,094)	(1,094)	-	כפר נחום
(1,178)	(1,610)	(2,812)	1,202	מגדל צדק
(1,842)	(1,420)	(2,457)	1,037	מגידו
(2,212)	(995)	(3,032)	2,037	בטיחה (מגרסה)
(943)	(1,160)	(2,933)	1,773	ממשית
147	12	(5,607)	5,619	מעין חרוד
(540)	(595)	(3,232)	2,637	מערת הנטיפים
(9,157)	(9,283)	(25,315)	16,032	מצדה
(968)	(763)	(2,188)	1,425	מרכז המבקרים רמון
(1,132)	(698)	(1,080)	382	משושים

באור 14 - הוצאות אחזקת אתרים (המשך)

לשנה שהסתיימה ביום				
31 בדצמבר				
2024	2025			
סה"כ	סה"כ	הוצאות	הכנסות	
אלפי ש"ח				
18	14	(3,805)	3,819	נבי סמואל
(964)	(1,127)	(2,023)	896	נחל מערות
(1,482)	(232)	(2,274)	2,042	נחל עמוד
(1,366)	(986)	(1,963)	977	נחל תנינים
(1,403)	(947)	(1,470)	523	סוסיתא
(2,264)	(2,541)	(2,880)	339	עבדת
(747)	(1,272)	(2,030)	758	עיון
(1,263)	(1,323)	(3,297)	1,974	עין אפק
108	(484)	(1,696)	1,212	עין בוקק
(1,307)	(3,368)	(8,009)	4,641	עין גדי
102	(603)	(2,441)	1,838	עין חמד
(1,998)	(2,066)	(2,468)	402	עין חניה
(893)	(904)	(927)	23	עין יהודה
(514)	(242)	(1,742)	1,500	עין מבווע
(2,248)	(2,549)	(4,899)	2,350	עין עבדת
(1,928)	(2,704)	(4,255)	1,551	עין פרת
(1,968)	(2,474)	(5,473)	2,999	עין פשחה (עיינות צוקים)
(2,625)	(1,798)	(3,832)	2,034	פארק אשכול
(5,458)	(5,479)	(5,902)	423	פארק הכרמל
458	7	(3,524)	3,531	פארק שניר
2,758	3,459	(7,715)	11,174	פלמחים
(2,489)	(2,929)	(2,929)	-	צבי ים
(546)	(648)	(648)	-	צבעי מכתש רמון
(2,782)	(2,718)	(4,541)	1,823	ציפורי
(553)	(778)	(778)	-	קבר בן גוריון
(1,011)	(806)	(1,894)	1,088	קומראן
1,010	2,185	(10,177)	12,362	קיסריה
(874)	(697)	(1,297)	600	קלעת נמרוד
(366)	(626)	(1,400)	774	קסטל
(1,180)	(1,367)	(1,368)	1	שבטה
(1,038)	(908)	(1,100)	192	שומרוני הטוב
(763)	(1,040)	(1,925)	885	שער הגיא
(1,134)	(1,140)	(1,300)	160	תל באר שבע

באור 14 - הוצאות אחזקת אתרים (המשך)

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר				
2024	2025			
סה"כ	סה"כ	הוצאות	הכנסות	
אלפי ש"ח				
(1,062)	(984)	(2,021)	1,037	תל דור
(1,511)	(687)	(3,544)	2,857	תל דן
(682)	(777)	(1,274)	497	תל לכיש
(787)	(1,184)	(2,398)	1,214	תל ערד
(5,562)	(5,488)	(13,779)	8,291	אחרים
<u>(106,571)</u>	<u>(100,743)</u>	<u>(289,986)</u>	<u>189,243</u>	

באור 15 - הוצאות לשיקום ופיתוח אתרים

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר		
2024	2025	
אלפי ש"ח		
2,058	1,698	שכר ונלוות שיקום ופיתוח אתרים
481	444	רכבים שיקום ופיתוח אתרים
73,364	91,188	תפעוליות שיקום ופיתוח אתרים
<u>75,903</u>	<u>93,330</u>	

באור 16 - הוצאות פרויקטים במימון חיצוני

א. הרכב

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר		
2024	2025	
אלפי ש"ח		
44,490	52,730	שכר ונלוות פרויקטים במימון חיצוני
14,892	14,233	רכבים פרויקטים במימון חיצוני
41,700	54,139	תפעוליות פרויקטים במימון חיצוני
<u>101,082</u>	<u>121,102</u>	

ב. פירוט פרויקטים במימון חיצוני

לשנה שהסתיימה ביום				
31 בדצמבר				
2024	2025			
סה"כ	סה"כ	הוצאות	הכנסות	
אלפי ש"ח				
1,903	(1,071)	(26,478)	25,407	סיירת
1,732	908	(10,551)	11,459	משרד להגנת הסביבה
(378)	185	(3,996)	4,181	משרד הבריאות
747	(1,242)	(12,739)	11,497	שיקום בתי גידול
464	(336)	(2,248)	1,912	נציבות המים
(1,587)	(692)	(3,941)	3,249	יחידה ימית
1,044	901	(28,286)	29,187	קרן שטחים פתוחים
594	799	(14,446)	15,245	יחידות אכיפה
(6,874)	(8,271)	(18,417)	10,146	אחרים
(2,355)	(8,819)	(121,102)	112,283	

באור 17 - הנהלה וכלליות

לשנה שהסתיימה ביום		
31 בדצמבר		
2024	2025	
אלפי ש"ח		
18,767	20,008	שכר ונלוות הנהלה
286	324	שירותים מקצועיים
1,116	8,045	חובות מסופקים ואבודים
20,169	28,377	

באור 18 - הוצאות מימון, נטו

לשנה שהסתיימה ביום		
31 בדצמבר		
2024	2025	
אלפי ש"ח		
303	689	הכנסות מימון
506	1,921	הוצאות מימון
203	1,232	

באור 19- דוחות על ביצוע התקציב

א. דוח ביצוע תקציב שנתי לפי תחומי פעולה לשנת 2025 באלפי ש"ח (לא מבוקר)

תקבולים	תקציב מעודכן	ביצוע	הפרש	אחוז ביצוע
תקבולים מאגרות כניסה באתרים	107,335	109,394	-2,059	102%
השלמת תקציב ממשלתי- מלחמה	82,000	80,000	2,000	98%
סה"כ אגרות כניסה מאתרים	189,335	189,394	-59	100%
תקבולים מותני הוצאות	158,000	156,863	1,137	99%
הכנסות ממשלתיים	259,935	259,946	-11	100%
הכנסות ממשלתיים מותנות	37,965	28,650	9,315	75%
הכנסות פיקוח מחוזות	36,900	33,654	3,246	91%
סה"כ	492,800	479,113	13,687	97%
סה"כ תקציב שוטף	682,135	668,508	13,627	98%
הכנסה משיקום ופיתוח	126,894	118,142	8,752	93%
הכנסה מותנית הוצאה - תקציבים חיצוניים	61,000	61,095	-95	100%
סה"כ	870,029	847,745	22,284	97%

הוצאות	תקציב מעודכן	ביצוע	הפרש	אחוז ביצוע
הוצאות תפעול אתרים	46,175	46,871	-696	102%
הוצאות אירגוניות ופיקוח מחוזות	129,021	131,007	-1,986	102%
הוצאות רזרבה	50,000	40,545	9,455	81%
הוצאות שכר	283,154	288,767	-5,613	102%
הוצאות מותנות תקבולים	135,820	134,379	1,441	99%
הוצאות ממשלתיים מותנות	37,965	29,309	8,656	77%
סה"כ תקציב שוטף	682,135	670,878	11,256	98%
הוצאות שיקום ופיתוח	126,894	117,231	9,663	92%
הוצאה מותנית הכנסה- תקציבים חיצוניים	61,000	62,631	-1,631	103%
סה"כ	870,029	850,741	19,288	98%

באור 19- דוחות על ביצוע התקציב (המשך)

ג. דוח התאמת עודף חשבונאי לעודף תקציבי לשנת 2025-באלפי ש"ח

ליום 31
בדצמבר
2025
אלפי ש"ח

(4,559)	גירעון נטו לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2025 בהתאם לדוח על הביצוע הכספי
	הפרשות והוצאות חשבונאיות שאינן כרוכות בתזרים מזומנים :
8,031	הפרשה לחובות מסופקים
(9,304)	הפרשה לפיצויים חופשה ומחלה
7,278	הפרשה לתביעות
346	רווח הון
16,304	פחת
22,655	
(18,741)	רכישת רכוש קבוע
(2,350)	שינויים בקרנות יעודיות
(21,091)	
(2,995)	עודף תקציבי לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2025

באור 20 - עסקאות עם צדדים קשורים

א. שליטה

לפירוט בדבר השר הממונה, משרד ממשלתי אחראי, הגורמים המתקצבים וישויות נשלטות ראה ביאור 1.

ב. עסקאות עם צדדים קשורים

מאופי עיסוקה של הרשות, במהלך העסקים הרגיל, לרשות עסקאות עם משרדי ממשלה, תאגידים ממשלתיים וחברות ממשלתיות, העסקות נעשות בהתאם לתנאי שוק, ראה ביאור 9.

ג. תגמול לאנשי מפתח בהנהלה

אנשי המפתח בהנהלת הרשות כוללים את מנכ"לית הרשות ואת חברי הנהלת הרשות.

**לשנה שהסתיימה ביום
31 בדצמבר**

2024	2025
אלפי ש"ח	
7,127	7,051
17	16

תגמול מצרפי לאנשי מפתח בהנהלה

מספר היחידים

באור 21 - באור אירועים מהותיים בתקופת הדוח ואחריו- השפעת המלחמה

ביום 7 באוקטובר 2023 החלה מתקפת טרור אכזרית על יישובי הדרום, במסגרתה אלפי אזרחים נרצחו, נפצעו ומאות אף נחטפו. בעקבות זאת, ביום 12 באוקטובר 2023 הכריזה הממשלה על מצב מלחמה במדינת ישראל, מלחמת "חרבות ברזל" (להלן: "המלחמה"). בעקבות פעולות הלחימה המתמשכות, מגבלות והנחיות פיקוד העורף בקשר עם פעילות של עסקים, סגירת מערכות החינוך והתגייסות של מאות אלפים למילואים, נפגעה הפעילות הכלכלית הסדירה של חלק גדול מהעסקים בישראל, אשר הביאה לירידה בהיקפי הפעילות הכלכלית והעסקית במדינה.

בשנת 2025 התמשך המצב הביטחוני, ובחודש יוני 2025 מבצע "עם כלביא" הוסיף להשפיע על הרשות במספר היבטים:

1. גיוס עובדים לשירות מילואים ארוך
2. השבתת שוק התיירות הנכנסת
3. סגירת אתרי הרשות בהתאם להוראות פיקוד העורף.

במהלך שנת 2025 נערכו דיונים עם משרד האוצר בנוגע לשיפוי לרשות עבור תקופת המלחמה, והרשות הגיעה לסיכום תקציבי עם האוצר, כאשר מצד אחד הרשות מתייעלת בהיקפים ניכרים, ומאידך האוצר ישלים את חלק מאבדן ההכנסות של הרשות וכן ישלים את תקציב הבסיס שצומצם.

במהלך מבצע "עם כלביא" בחודש יוני 2025 הנדלין להשקעה ספג פגיעה ישירה של טיל, הנזק מוערך בסך של כ- 200 אלפי ש"ח, הוגשה על כך תביעה ממס רכוש.

באור 21 - באור אירועים מהותיים בתקופת הדוח ואחריו- השפעת המלחמה (המשך)

בחודשים מרץ- אפריל 2026 התקיימה מלחמת שאגת הארי. בעקבות המלחמה והנחיות פיקוד העורף, הרשות סגרה את כל אתריה לקליטת מבקרים, וכן עסקה בפעילות אכיפה תחת מגבלות קפדניות. הפסד התקבולים באתרים בתקופה זו של האביב משמעותי ביותר, והרשות נערכת מול אגף התקציבים באוצר לשיפוי תקציבי בגין ירידה במבקרים והכנסות לשנת 2026, ובכללה להשפעות תקופת מבצע שאגת הארי וכן המצב הביטחוני נכון למועד חתימת הדוחות, בו אתרי הצפון הסמוכים לגבול סגורים.

נכון למועד חתימת הדוחות, שוק התיירות הנכנסת אינו מתאושש כלל, ואילו הישראלים חזרו לפקוד את אתרי הרשות באופן מדורג.

בשל היערכות מוקדמת ועבודת גבייה מסיבית, לא נוצרו חובות אשר אינם ניתנים לגבייה מסוכני הרשות. השבתת שוק התיירות הביאה לאבדן הכנסות משמעותי לרשות החל מתחילת המלחמה.

נכון למועד חתימת הדוחות, רוב אתרי הרשות פתוחים למבקרים, אתרי הצפון פתוחים בחלקם, עם זאת אין כמעט תיירים, ואילו הישראלים פוקדים את האתרים בהתאם למצב הביטחוני.

הנהלת הרשות בוחנת, בין היתר את מקורות המימון והנזילות של הרשות ומעריכה, כי קיימת לה איתנות פיננסית להתמודד עם השפעות המלחמה הן בטווח הקצר והן בטווח הבינוני.