

# הרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים

דוחות כספיים  
ליום 31 בדצמבר 2024

## הרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים

### דוחות כספיים ליום 31 בדצמבר 2024

#### תוכן העניינים

#### עמוד

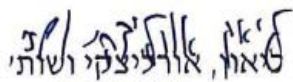
|      |                                  |
|------|----------------------------------|
| 2    | דוח רואה החשבון המבקר            |
| 3    | דוחות על המצב הכספי              |
| 4    | דוחות על הביצוע הכספי            |
| 5    | דוחות על השינויים בנכסים נטו/הון |
| 6    | דוחות על תזרימי המזומנים         |
| 7-28 | באורים לדוחות הכספיים            |

**דוח רואה החשבון המבקר לחברים של**  
**הרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים**

ביקרנו את הדוחות על המצב הכספי המצורפים של הרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים (להלן - הרשות) לימים 31 בדצמבר 2024 ו-2023 ואת הדוחות על הביצוע הכספי, הדוחות על השינויים בנכסים נטו/הון ותזרימי המזומנים לכל אחת מהשנים שהסתיימו באותן התאריכים. דוחות כספיים אלה הינם באחריות המליאה וההנהלה של הרשות. אחריותנו היא לחוות דעה על דוחות כספיים אלה בהתבסס על ביקורתנו.

ערכנו את ביקורתנו בהתאם לתקני ביקורת מקובלים בישראל, לרבות תקנים שנקבעו בתקנות רואי חשבון (דרך פעולתו של רואה חשבון), התשל"ג-1973. על-פי תקנים אלה נדרש מאיתנו לתכנן את הביקורת ולבצעה במטרה להשיג מידה סבירה של ביטחון שאין בדוחות הכספיים הצגה מוטעית מהותית. ביקורת כוללת בדיקה מדגמית של ראיות התומכות בסכומים ובמידע שבדוחות הכספיים. ביקורת כוללת גם בחינה של כללי החשבונאות שיושמו ושל האומדנים המשמעותיים שנעשו על ידי המליאה וההנהלה של הרשות וכן הערכת נאותות ההצגה בדוחות הכספיים בכללותה. אנו סבורים שביקורתנו מספקת בסיס נאות לחוות דעתנו.

לדעתנו, הדוחות הכספיים הנ"ל משקפים באופן נאות, מכל הבחינות המהותיות, את המצב הכספי של הרשות לימים 31 בדצמבר 2024 ו-2023 ואת הביצוע הכספי, השינויים בנכסים נטו/הון ותזרימי המזומנים שלה לכל אחת מהשנים שהסתיימו באותן התאריכים בהתאם לתקני חשבונאות ממשלתיים של המוסד הישראלי לתקינה בחשבונאות ממשלתית ובהתאם להוראות החשב הכללי במשרד האוצר.

  
רואי חשבון

20 באוקטובר 2025

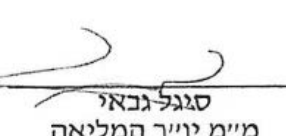
*An independent member firm of  
Moore Global network limited -  
members in principal cities  
throughout the world*

ראשי: רחוב הירקון 3, מגדלי LYFE בניין B, בני ברק 5120125, טל' 03-6155155, פקס' 03-6155150  
E mail: master@lionori.co.il      www.lionori.co.il  
ירושלים: בנייני האומה, שדרות שז"ר 1, 9543501, טל' 073-3728572

| ליום 31 בדצמבר                      |          | באור |                                           |
|-------------------------------------|----------|------|-------------------------------------------|
| 2023                                | 2024     |      |                                           |
| אלפי ש"ח                            |          |      |                                           |
| <b>נכסים שוטפים</b>                 |          |      |                                           |
| 259,027                             | 384,984  | 3    | מזומנים ושווי מזומנים                     |
| 165,448                             | 133,179  | 4    | חייבים ויתרות חובה מעסקאות חליפין         |
| 6,153                               | 5,680    |      | מלאי מוצרים                               |
| 430,628                             | 523,843  |      |                                           |
| <b>נכסים לא שוטפים</b>              |          |      |                                           |
| 3,990                               | 3,989    | 5    | נדל"ן להשקעה, נטו                         |
| 87,094                              | 80,079   | 6    | רכוש קבוע, נטו                            |
| 91,084                              | 84,068   |      |                                           |
| 521,712                             | 607,911  |      |                                           |
| <b>התחייבויות שוטפות</b>            |          |      |                                           |
| 379,210                             | 465,858  | 7    | זכאים ויתרות זכות מעסקאות חליפין          |
| 29,947                              | 31,514   | 8    | התחייבויות בגין עובדים                    |
| 9,290                               | 3,169    | 10   | התחייבות בגין סיום יחסי עובד-מעביד        |
| 418,447                             | 500,541  |      |                                           |
| <b>התחייבויות לזמן ארוך</b>         |          |      |                                           |
| 79,136                              | 66,678   | 10   | התחייבות בגין סיום יחסי עובד - מעביד, נטו |
| -                                   | 45,292   |      | זכאים אחרים לזמן ארוך                     |
| 79,136                              | 111,970  |      |                                           |
| <b>התחייבויות תלויות והתקשרויות</b> |          |      |                                           |
| -                                   | -        | 9    |                                           |
| <b>נכסים נטו/הון</b>                |          |      |                                           |
| (16,750)                            | (41,621) |      | עודפים שלא קיימת לגביהם הגבלה             |
| 40,879                              | 37,021   |      | עודפים מוגבלים בשימוש                     |
| 24,129                              | (4,600)  |      |                                           |
| 521,712                             | 607,911  |      |                                           |

הבאורים המצורפים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים.





שלומה גיון, דיר"ח  
 מנהל חטיבת מנהל  
 וכספים

רעיה שוריקי  
 מנכ"לית הרשות

סגל גבאי  
 מ"מ יו"ר המליאה

20 באוקטובר 2025  
 תאריך אישור  
 הדוחות הכספיים

לשנה שהסתיימה ביום  
31 בדצמבר

| 2023     | 2024     |      |
|----------|----------|------|
| אלפי ש"ח |          | באור |
| 253,524  | 322,584  |      |
| 29,574   | 35,559   |      |
| 245,242  | 132,368  | 14   |
| 99,125   | 66,620   |      |
| 116,237  | 98,727   | 16   |
| 55,225   | 50,831   | 11   |
| 545,403  | 384,105  |      |
| 798,927  | 706,689  |      |
| 208,359  | 162,505  | 12   |
| 108,250  | 136,336  | 13   |
| 297,938  | 238,939  | 14   |
| 109,492  | 75,903   | 15   |
| 105,569  | 101,082  | 16   |
| 20,520   | 20,169   | 17   |
| 2,044    | 506      |      |
| 852,172  | 735,440  |      |
| (53,245) | (28,751) |      |

הכנסות

הכנסות מעסקאות שאינן חליפין

הקצבות מהממשלה לתקציב שוטף

הכנסות מעסקאות חליפין

הכנסות פיקוח מחוזות

הכנסות מניהול אתרים

הכנסות משיקום ופיתוח אתרים

הכנסות פרויקטים במימון חיצוני

הכנסות אחרות ומימון

סך הכל הכנסות מעסקאות חליפין

סך הכל הכנסות

עלויות והוצאות

הוצאות ארגוניות בתקציב רגיל

הוצאות פיקוח מחוזות

הוצאות אחזקת אתרים

הוצאות לשיקום ופיתוח אתרים

הוצאות פרויקטים במימון חיצוני

הנהלה וכלליות

הוצאות מימון

סך הכל הוצאות

גרעון נטו השנה

| עודפים שלא קיימת לגביהם הגבלה                                   |                  |                  |                       |                 |           |
|-----------------------------------------------------------------|------------------|------------------|-----------------------|-----------------|-----------|
| עודפים מוגבלים בשימוש                                           |                  |                  |                       |                 |           |
| קרן שימור ושיפוצים באתר מצדה                                    | קרן לרכישת רכבים | קרן רווחת עובדים | שהושקעו בנכסים קבועים | גירעונות נצברים |           |
| סה"כ                                                            | אלפי ש"ח         |                  |                       |                 |           |
| 75,197                                                          | 18,686           | 19,303           | (1,778)               | 66,831          | (27,845)  |
| (53,245)                                                        | -                | -                | -                     | -               | (53,245)  |
| 2,177                                                           | -                | -                | 2,177                 | -               | -         |
| -                                                               | -                | -                | -                     | 41,138          | (41,138)  |
| -                                                               | -                | -                | -                     | (16,885)        | 16,885    |
| -                                                               | 2,491            | -                | -                     | -               | (2,491)   |
| 24,129                                                          | 21,177           | 19,303           | 399                   | 91,084          | (107,834) |
| יתרה ליום 1 בינואר 2023                                         |                  |                  |                       |                 |           |
| שינויים במהלך השנה                                              |                  |                  |                       |                 |           |
| עודף (גרעון) נטו לשנה                                           |                  |                  |                       |                 |           |
| סכומים שיועדו (שוחררו) לקרן רווחת עובדים                        |                  |                  |                       |                 |           |
| העברת סכומים שלא קיימת לגביהם הגבלה ששימשו להשקעה בנכסים קבועים |                  |                  |                       |                 |           |
| סכומים שהועברו לכיסוי הוצאות פחת                                |                  |                  |                       |                 |           |
| סכומים שיועדו (שוחררו) לקרן באתר מצדה                           |                  |                  |                       |                 |           |
| יתרה ליום 31 בדצמבר 2023                                        |                  |                  |                       |                 |           |
| שינויים במהלך השנה                                              |                  |                  |                       |                 |           |
| עודף (גרעון) נטו לשנה                                           |                  |                  |                       |                 |           |
| סכומים שיועדו (שוחררו) לקרן רווחת עובדים                        |                  |                  |                       |                 |           |
| העברת סכומים שלא קיימת לגביהם הגבלה ששימשו להשקעה בנכסים קבועים |                  |                  |                       |                 |           |
| סכומים שהועברו לכיסוי הוצאות פחת                                |                  |                  |                       |                 |           |
| סכומים שיועדו (שוחררו) לקרן לרכישת רכבים                        |                  |                  |                       |                 |           |
| סכומים שיועדו (שוחררו) לקרן באתר מצדה                           |                  |                  |                       |                 |           |
| יתרה ליום 31 בדצמבר 2024                                        |                  |                  |                       |                 |           |
| (28,751)                                                        | -                | -                | -                     | -               | (28,751)  |
| 22                                                              | -                | -                | 22                    | -               | -         |
| -                                                               | -                | -                | -                     | 10,400          | (10,400)  |
| -                                                               | -                | -                | -                     | (17,416)        | 17,416    |
| -                                                               | -                | (4,070)          | -                     | -               | 4,070     |
| -                                                               | 190              | -                | -                     | -               | (190)     |
| (4,600)                                                         | 21,367           | 15,233           | 421                   | 84,068          | (125,689) |

| ליום 31 בדצמבר                                            |          |                                                         |
|-----------------------------------------------------------|----------|---------------------------------------------------------|
| 2023                                                      | 2024     |                                                         |
| אלפי ש"ח                                                  |          |                                                         |
| <b>דוח על תזרימי המזומנים</b>                             |          |                                                         |
| <b><u>תזרימי מזומנים מפעילות שוטפת:</u></b>               |          |                                                         |
| (53,245)                                                  | (28,751) | הכנסות נטו השנה לפי הדוח על הביצוע הכספי                |
| <b>ההתאמות הדרושות להצגת תזרים המזומנים מפעילות שוטפת</b> |          |                                                         |
| <b>הכנסות והוצאות שאינן כרוכות בתזרימי מזומנים:</b>       |          |                                                         |
| 16,885                                                    | 17,416   | פחת רכוש קבוע ונדלן להשקעה                              |
| (2,168)                                                   | (3,026)  | רווח הון ממכירת רכוש קבוע, נטו                          |
| 2,177                                                     | 22       | תנועה בקרן רווחת עובדים                                 |
| 16,894                                                    | 14,412   |                                                         |
| <b>שינויים בסעיפי רכוש והתחייבויות:</b>                   |          |                                                         |
| (1,411)                                                   | 32,269   | ירידה (עליה) בחייבים ויתרות חובה                        |
| (227)                                                     | 473      | ירידה (עליה) במלאי                                      |
| 12,969                                                    | (17,012) | עליה (ירידה) בהתחייבויות בגין עובדים                    |
| (42,392)                                                  | 86,648   | עליה (ירידה) בזכאים ויתרות זכות                         |
| -                                                         | 45,292   | עליה בזכאים לזמן ארוך                                   |
| (31,061)                                                  | 147,670  |                                                         |
| (14,167)                                                  | 162,082  | סה"כ ההתאמות הדרושות להצגת תזרים המזומנים מפעילות שוטפת |
| (67,412)                                                  | 133,331  | <b>מזומנים נטו שנבעו מפעילות (ששימשו לפעילות) שוטפת</b> |
| <b><u>תזרימי מזומנים מפעילות השקעה:</u></b>               |          |                                                         |
| (41,941)                                                  | (11,323) | רכישת רכוש קבוע                                         |
| 2,971                                                     | 3,949    | תמורה ממכירת רכוש קבוע                                  |
| (38,970)                                                  | (7,374)  | <b>מזומנים נטו ששימשו לפעילות השקעה</b>                 |
| (106,382)                                                 | 125,957  | <b>עליה (ירידה) במזומנים ושווי מזומנים</b>              |
| 365,409                                                   | 259,027  | <b>יתרת מזומנים ושווי מזומנים לתחילת השנה</b>           |
| 259,027                                                   | 384,984  | <b>יתרת מזומנים ושווי מזומנים לסוף השנה</b>             |

## באור 1 - כללי

הרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים (להלן: "הרשות") הינה תאגיד סטטוטורי. ביום 15 בינואר 1998 התקבל בכנסת תיקון לחוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, התשנ"ב-1992. בתיקון לחוק נקבע כי החל מחודש אפריל 1998 ניתן לאחד הלכה למעשה את "רשות הגנים הלאומיים" ו"רשות שמורות הטבע" לכדי רשות אחת - "הרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים".

הרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים (להלן: "הרשות") אחראית, ליום 31 בדצמבר 2024, על כ- 355 שמורות טבע בשטח כולל של כ- 5,474 אלפי דונם ועל כ- 123 גנים לאומיים בשטח כולל של כ- 228.7 אלפי דונם.

מטרות הרשות הן לטפל בכל ענייני שמורות הטבע והגנים הלאומיים ולקדם את ענייניהם, וכן להגן על ערכי הטבע והמורשת, לפקח על שמירתם ולטפח אותם.

הרשות הינה מוסד ציבורי לעניין תרומות לפי סעיף 46 לפקודת מס הכנסה. תוקף האישור עד ליום 31 בדצמבר 2026.

## באור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית

### **א. יישום לראשונה של תקני חשבונאות ממשלתיים:**

בדוחות כספיים אלה יושמו הוראות IPSAS 33 "אימוץ לראשונה של תקני חשבונאות בינלאומיים למגזר הציבורי על בסיס מצטבר" (להלן: "IPSAS 33") לצורך אימוץ לראשונה של תקני החשבונאות הממשלתיים המפורסמים על-ידי המוסד הישראלי לתקינה בחשבונאות ממשלתית (להלן "תקני חשבונאות ממשלתיים"). לפני אימוץ תקני החשבונאות הממשלתיים ערכה הרשות את דוחותיה הכספיים לפי כללי חשבונאות מקובלים בישראל.

בהתאם להוראות IPSAS 33, מועד המעבר של הרשות לדיווח לפי כללי חשבונאות ממשלתיים הינו 1 בינואר 2021 (להלן: "מועד המעבר"). התקופה החשבונאית החל ממועד המעבר ועד ליום 31 בדצמבר 2023 הינה "תקופת המעבר".

בדוחות כספיים אלה יישמה הרשות את תקני החשבונאות הממשלתיים למפרע לגבי כל תקופות הדיווח המוצגות בדוחות הכספיים תוך יישום ההקלות הבאות המתאפשרות לפי IPSAS 33:

הרשות בחרה להמשיך ליישם בתקופת המעבר את התקינה הקודמת שיישמה לגבי הנכסים ו/או ההתחייבויות שלהלן:

התחייבויות בגין הטבות עובדים כנדרש בהתאם להוראות IPSAS 39 "הטבות עובד".

לאור יישום ההקלות הנ"ל הדוחות הכספיים של התאגיד מהווים "דוחות כספיים במעבר" אשר אינם מצייתים באופן מלא להוראות תקני החשבונאות הממשלתיים. הנהלת הרשות צופה כי תיישם את תקני החשבונאות הממשלתיים במלואם בדוחותיה הכספיים ליום 31 בדצמבר 2025.

### **ב. בסיסי המדידה ששימשו בעריכת הדוחות הכספיים:**

הדוחות הכספיים ערוכים על בסיס העלות ההיסטורית, למעט נכסים והתחייבויות שונים המוצגים על בסיס מדידה אחר, כמפורט בביאורים לדוחות הכספיים.

### **ג. שימוש באומדנים:**

בעת הכנתם של הדוחות הכספיים, עריכתם והצגתם על פי כללי החשבונאות המקובלים, נדרשה הנהלת הרשות להשתמש בשיקול דעת, אומדנים והנחות אשר משפיעים על יישום המדיניות החשבונאית ועל

## באור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)

סכומים של נכסים והתחייבויות. מעצם טיבם של אומדנים והנחות, התוצאות בפועל עשויות להיות שונות מאומדנים אלה.

בעת גיבושם של אומדנים חשבונאיים המשמשים בהכנת הדוחות הכספיים, נדרשה הנהלת הרשות להניח הנחות באשר לנסיבות ואירועים הכרוכים באי וודאות משמעותית. בשיקול הדעת בקביעת האומדנים, מתבססת ההנהלה על ניסיון העבר, עובדות שונות, גורמים חיצוניים, וכן על הנחות סבירות בהתאם לנסיבות המתאימות לכל אומדן.

אומדנים וההנחות שבבסיסם נסקרים באופן שוטף. שינויים באומדנים חשבונאיים מוכרים בתקופה שבה תוקנו האומדנים ובכל תקופה עתידית מושפעת.

להלן מידע בדבר הנחות שהניחה הרשות לגבי העתיד וגורמים עיקריים אחרים לחוסר ודאות בקשר לאומדנים, שקיים סיכון משמעותי שתוצאתם תהיה תיאום מהותי לערכים בספרים של נכסים והתחייבויות במהלך שנת הכספים הבאה:

### **(1) אורך חיים שימושיים של רכוש קבוע:**

כאמור בבאור 6 בדבר רכוש קבוע, הנהלת הרשות בוחנת בכל תקופת דיווח שנתית את אומדן אורך החיים השימושיים של פריטי רכוש קבוע עם אורך חיים מוגדר. שינויים בהערכות הנהלת התאגיד עשויים להשפיע מהותית על הערכים בספרים של פריטי רכוש קבוע ועל הוצאות הפחת/הפחתה הנזקפות לדוחות על הביצוע הכספי.

### **(2) הפרשות להליכים משפטיים:**

לצורך בחינת הנפקות המשפטיות של תביעות משפטיות התלויות ועומדות כנגד הרשות המפורטות בבאור 9, וקביעת הסבירות כי הן תתממשנה לרעתה, מסתמכת הנהלת הרשות על חוות דעת של יועצים משפטיים ומקצועיים. לאחר שהיועצים של הרשות מגבשים את עמדתם המשפטית ואת סיכוייה של הרשות באשר לנשוא התביעה, בין אם הרשות תצטרך לשאת בתוצאותיה או שיש ביכולתה לדחות אותה, אומדת הנהלת הרשות את הסכום אותו יש לרשום בדוחות הכספיים, אם בכלל.

פרשנות שונה מזו של יועציה המשפטיים של הרשות למצב חוקי קיים, הבנה שונה של הנהלת הרשות לגבי חוזי התקשרות וכן שינויים שמקורם בפסיקה רלוונטית או בתוספת עובדות חדשות, יש בהם כדי להשפיע על ערכה של ההפרשה הכוללת בגין ההליכים המשפטיים העומדים כנגד הרשות ובכך להשפיע באופן מהותי על מצבה הכספי ותוצאות פעולותיה של הרשות.

### **ד. תקופת המחזור התפעולי:**

תקופת המחזור התפעולי של הרשות הינה שנה. לפיכך, הנכסים השוטפים וההתחייבויות השוטפות כוללים פריטים המיועדים והצפויים להתממש בתקופת המחזור התפעולי העוקבת.

**באור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)**

ה. מטבע חוץ:

(1) מטבע הפעילות:

הדוחות הכספיים מוצגים בש"ח, שהינו מטבע הפעילות של הרשות, ומעוגלים לאלף הקרוב, למעט אם צוין אחרת. השקל הינו המטבע שמייצג את הסביבה הכלכלית שבה פועלת הרשות ואת עסקאותיה (להלן: "מטבע הפעילות").

(2) עסקאות במטבע חוץ:

עסקאות שבוצעו במטבע השונה ממטבע הפעילות (להלן: "מטבע חוץ") מתורגמות לפי שערי החליפין שבתוקף בתאריכי העסקאות. פריטים כספיים הנקובים במטבע חוץ מתורגמים לפי שערי חליפין שבתוקף לאותו יום. הפרשי שער בגין הפריטים הכספיים הינם ההפרש שבין העלות המופחתת במטבע הפעילות לתחילת השנה, כשהיא מתואמת לריבית האפקטיבית ולתשלומים במשך השנה, לבין העלות המופחתת במטבע חוץ מתורגמת לפי שער החליפין לסוף השנה.

(3) פרטים בדבר מדד המחירים לצרכן ושערי מטבע חוץ:

להלן פרטים על שערי החליפין של מטבעות עיקריים ושיעורי השינוי בתקופת הדוח:

| ליום 31 בדצמבר |       |                                          |
|----------------|-------|------------------------------------------|
| 2023           | 2024  | שער החליפין היציג של: (ל-1 ₪ יחידת מטבע) |
| 3.627          | 3.647 | דולר ארה"ב                               |

| ליום 31 בדצמבר |      |                    |
|----------------|------|--------------------|
| 2023           | 2024 | שיעורי השינוי: (%) |
| 3.07           | 0.55 | דולר ארה"ב         |

(4) הצמדה:

נכסים והתחייבויות הצמודים למדד המחירים לצרכן נכללו לפי המדד המתאים לגבי כל נכס או התחייבות.

**באור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)**

**ו. מזומנים ושווי מזומנים:**

מזומנים ושווי מזומנים כוללים יתרות מזומנים הניתנים לשימוש מידי ופיקדונות לפי דרישה. שווי מזומנים כוללים השקעות לזמן קצר אשר משך הזמן ממועד ההפקדה המקורי ועד למועד הפדיון הינו עד 3 חודשים, ברמת נזילות גבוהה אשר ניתנות להמרה בנקל לסכומים ידועים של מזומנים ואשר חשופות לסיכון בלתי משמעותי של שינויים בשווי. שווי מזומנים כוללים, בין היתר, פיקדונות לזמן קצר שהופקדו בבנק ישראל או בבנקים אחרים, אשר מקיימים את הקריטריונים לעיל.

**ז. מלאי:**

מלאי הוא נכס המוחזק לצרכי מכירה במהלך העסקים הרגיל. מלאי מוצג לפי הנמוך מבין עלותו לבין השווי מימוש נטו שלו וכל זאת לשפי שיטת "נכנס ראשון - יוצא ראשון". עלות המלאי כוללת את כל עלויות הרכישה. שווי מימוש נטו מייצג את אומדן מחיר המכירה במהלך העסקים הרגיל בניכוי אומדן העלויות להשלמה ואומדן העלויות הדרושות לביצוע המכירה.

**ח. רכוש קבוע:**

רכוש קבוע הוא פריט מוחשי, אשר מוחזק לשימוש בייצור או באספקת סחורות או שירותים, או להשכרה לאחרים אשר חזוי שישתמשו בו במשך יותר מתקופה אחת. הרשות מציגה את פריטי הרכוש הקבוע שלה במודל העלות. בהתאם למודל העלות, פריטי רכוש קבוע מוצגים בדוח על המצב הכספי לפי עלותם בניכוי פחת שנצבר, ובניכוי הפסדים מירידת ערך שנצברו. העלות כוללת את עלות הרכישה של הנכס וכן עלויות שניתן לייחס במישרין להבאת הנכס למיקום ולמצב הדרושים לצורך הפעלתו באופן שהתכוונה אליו ההנהלה.

הפחתת הרכוש הקבוע מבוצעת בנפרד לגבי כל מרכיב של פריט רכוש קבוע בר-פחת בעל עלות משמעותית ביחס לסך העלות של הפריט. ההפחתה מבוצעת באופן שיטתי לפי שיטת הקו הישר על פני אורך החיים השימושיים הצפוי של מרכיבי הפריט מהמועד בו הנכס מוכן לשימוש המיועד תוך הבאה בחשבון של ערך שייר צפוי בתום החיים השימושיים.

אורך החיים השימושיים בהם נעשה שימוש בחישוב הפחתה הינו כדלקמן:

**אורך חיים שימושיים**

|                    |            |
|--------------------|------------|
| מבנים              | 10-25 שנים |
| מכונות וציוד       | 4-10 שנים  |
| כלי רכב וכלי שיט   | 4-15 שנים  |
| ריהוט וציוד משרדי  | 7-15 שנים  |
| מחשבים וציוד היקפי | 3-10 שנים  |
| רכבל מצדה          | 10 שנים    |

## באור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)

### ח. רכוש קבוע (המשך):

ערכי השייר, שיטת הפחת ואורך החיים השימושיים של הנכס נסקרים בידי הנהלת הרשות בתום כל שנת כספים. שינויים מטופלים כשינויי אומדן בדרך של "מכאן ולהבא". רווח או הפסד הנוצר כתוצאה ממכירה או הוצאה משימוש של פריט רכוש קבוע נקבע לפי ההפרש שבין התקבולים ממכירתו לבין ערכו בספרים במועד המכירה או ההוצאה משימוש, ונוקף לדוח על הביצוע הכספי.

עלות החלפת חלק מפריט רכוש קבוע, הניתנת לאמידה בצורה מהימנה מוכרת כגידול של הערך בספרים במועד התהוותה, אם צפוי כי ההטבות הכלכליות העתידיות המיוחסות לפריט יזרמו אל הרשות. עלויות תחזוקה שוטפות נזקפות לעודף או גרעון במועד התהוותן.

### ט. נדל"ן להשקעה

נדל"ן להשקעה הוא נדל"ן (קרקע או מבנה - או חלק ממבנה - או שניהם) המוחזק לצורך הפקת דמי שכירות או לצורך עליית ערך הונית, או שניהם, ושלא לצורך שימוש בייצור או אספקת סחורות או שירותים או למטרות מנהליות, או מכירה במהלך העסקים הרגיל.

הנדל"ן להשקעה של הרשות כולל מבנים המצויים בבעלות. נדל"ן להשקעה מוכר לראשונה בעלות הכוללת את עלויות העסקה, וכן עלויות שניתן לייחס במישרין להבאת הנכס למצב הדרוש לצורך הפעלתו באופן שהתכוונה אליו ההנהלה. בתקופות העוקבות להכרה הראשונית, הנדל"ן להשקעה מוצג במאזן לפי עלותו בניכוי פחת שנצבר, ובניכוי הפסדים מירידת ערך שנצברו.

הפחתת נדל"ן להשקעה מבוצעת בקו ישר על פני תקופת השימוש המשוערת בו, מהמועד בו הנכס מוכן לשימוש המיועד. הוצאות הפחת מוכרות בדוח על הפעילות.

### י. הפרשות

הפרשות מוכרות בדוחות הכספיים כאשר מתקיימים התנאים הבאים במצטבר: קיימת לרשות מחויבות קיימת (משפטית או משתמעת) בהווה כתוצאה מאירועי העבר, צפוי שיידרש תזרים שלילי של משאבים המגלמים הטבות כלכליות או פוטנציאל שירות כדי לסלקה וניתן לערוך אומדן מהימן של סכום המחויבות.

הסכום המוכר כהפרשה, הינו האומדן הטוב ביותר של הוצאה הנדרשת לסילוק המחויבות הקיימת במועד הדיווח. כאשר ההשפעה של ערך הזמן הינה מהותית, סכום ההפרשה יימדד לפי הערך הנוכחי של היציאות החזויות לסילוק המחויבות. הערך בספרים של ההפרשה מותאם בכל תקופה על מנת לשקף את חלוף הזמן. סכום התיאום מוכר כהוצאות ריבית.

### יא. הפרשה לחובות מסופקים

בדוחות הכספיים מתבצעת הפרשה כללית והפרשה ספציפית. ההפרשה לחובות מסופקים מחושבת באופן ספציפי בגין חובות מזוהים, אשר לדעת הנהלת הרשות גביתם מוטלת בספק. שיעור ההפרשה הכללית לחובות מסופקים הינו 5% מיתרת החובות שבגינם לא בוצעה הפרשה ספציפית.

**באור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)**

**יב. הכרה בהכנסות מעסקאות חליפין:**

**הכנסות מהספקת שירותים -** הכנסות משירותים שהוענקו נזקפות לדוח על הביצוע הכספי באופן יחסי לשלב השלמת העסקה, במועד הדיווח. אומדן שלב ההשלמה מחושב בהתייחס לסקירת העבודה שבוצעה. ההכנסות נמדדות לפי השווי ההוגן של התמורה שהתקבלה או התמורה שיש זכויות לקבלה.

**יג. הכרה בהכנסות מעסקאות שאינן חליפין:**

עסקאות שאינן חליפין הן עסקאות שאינן כוללות חליפין של ערכים, השווים בקירוב זה לזה, בין הצדדים לעסקה. הכנסות מעסקאות שאינן חליפין הכלולות בדוח זה הינן הכנסות מתקציב שהתקבל מהמשרד להגנת הסביבה המתקצב את פעילותה השוטפת של הרשות. הכנסות מתקציב מוכרות בכל חודש בהתאם לחלק היחסי מהתקציב המאושר.

**באור 3 - מזומנים ושווי מזומנים**

**ההרכב:**

| ליום 31 בדצמבר |         |
|----------------|---------|
| 2023           | 2024    |
| אלפי ש"ח       |         |
| 1,690          | 5,087   |
| 257,337        | 379,897 |
| 259,027        | 384,984 |

מזומנים ויתרות בבנקים  
פיקדונות לזמן קצר

**באור 4 - חייבים ויתרות חובה מעסקאות חליפין**

**א. ההרכב:**

| ליום 31 בדצמבר |         |
|----------------|---------|
| 2023           | 2024    |
| אלפי ש"ח       |         |
| 161,806        | 131,820 |
| 952            | 232     |
| 3,402          | 1,820   |
| 1,400          | 2,194   |
| 167,560        | 136,066 |
| (2,112)        | (2,887) |
| 165,448        | 133,179 |

לקוחות והכנסות לקבל  
מקדמות לספקים  
הוצאות מראש  
חייבים אחרים  
סך הכל לפני הפרשה לחובות מסופקים  
בניכוי - הפרשה לחובות מסופקים

ב. תנועה בהפרשה לחובות מסופקים:

|         |                          |
|---------|--------------------------|
| (2,112) | יתרה ליום 1 בינואר 2024  |
| (775)   | שינוי נטו בהפרשה         |
| (2,887) | יתרה ליום 31 בדצמבר 2024 |
| (3,383) | יתרה ליום 1 בינואר 2023  |
| 1,271   | שינוי נטו בהפרשה         |
| (2,112) | יתרה ליום 31 בדצמבר 2023 |

באור 5 - נדל"ן להשקעה, נטו

| ליום 31 בדצמבר |         |           |
|----------------|---------|-----------|
| 2023           | 2024    |           |
| אלפי ש"ח       |         |           |
| 11,681         | 11,681  | עלות      |
| (7,691)        | (7,692) | פחת שנצבר |
| 3,990          | 3,989   |           |

(\*) לרשות בעלות על שטח של כ- 1,000 מ"ר בבניין התאומים ברמת גן המושכר לצדדים שלישיים. בשנת 2024 קיבלה הרשות חוות דעת שמאי חיצוני ובלתי תלוי להערכת שווי הנדל"ן להשקעה שברשותה. על פי הערכה זו, השווי ההוגן של הנדל"ן ליום 31 בדצמבר 2024 הינו 14,954 אלפי ש"ח. הנדל"ן להשקעה מוצג בדוחות הכספיים לפי מודל העלות המופחתת. ראה באור 20. בנוגע לאירועים לאחר תאריך המאזן ראה ביאור 20.

**באור 6 - רכוש קבוע, נטו**

א. הרכב ותנועה:

| כלי רכב<br>וכלי שיט             | רכבל<br>מצדה | מחשבים<br>וציוד<br>היקפי | ריהוט<br>וציוד | קרקע<br>ומבנים | סה"כ   |
|---------------------------------|--------------|--------------------------|----------------|----------------|--------|
| אלפי ש"ח                        |              |                          |                |                |        |
| עלות                            |              |                          |                |                |        |
| יתרה ליום 1 בינואר 2024         | 135,914      | 49,704                   | 27,386         | 28,770         | 16,463 |
| תוספות במשך השנה                | 8,015        | -                        | 82             | 823            | 2,403  |
| גריעות במשך השנה                | (21,220)     | -                        | (1)            | (30)           | -      |
| יתרה ליום 31 בדצמבר 2024        | 122,709      | 49,704                   | 27,467         | 29,563         | 18,866 |
| בניכוי - פחת שנצבר              |              |                          |                |                |        |
| יתרה ליום 1 בינואר 2024         | 76,918       | 49,691                   | 24,826         | 18,675         | 1,033  |
| תוספות במשך השנה                | 14,415       | 3                        | 1,456          | 1,417          | 124    |
| גריעות במשך השנה                | (20,298)     | -                        | (1)            | (29)           | -      |
| יתרה ליום 31 בדצמבר 2024        | 71,035       | 49,694                   | 26,281         | 20,063         | 1,157  |
| עלות מופחתת ליום 31 בדצמבר 2024 | 51,674       | 10                       | 1,186          | 9,500          | 17,709 |
| עלות מופחתת ליום 31 בדצמבר 2023 | 58,996       | 13                       | 2,560          | 10,095         | 15,430 |

**באור 7 - זכאים ויתרות זכות מעסקאות חליפין**

| ליום 31 בדצמבר |         |                             |
|----------------|---------|-----------------------------|
| 2023           | 2024    |                             |
| אלפי ש"ח       |         |                             |
| 65,158         | 66,861  | ספקים ונותני שירותים        |
| 261,442        | 331,857 | הכנסות מראש ומקדמות מלקוחות |
| 9,872          | 27,011  | עובדים ומוסדות בגין שכר     |
| 42,738         | 40,129  | זכאים אחרים *               |
| 379,210        | 465,858 |                             |

\* ראה ביאור 9(1)

## באור 8 - התחייבויות בגין עובדים

בהתאם לחוק חופשה שנתית התשי"א-1951, זכאים עובדי הרשות למספר ימי חופשה בתשלום בגין כל שנת עבודה. בהתאם לחוק האמור ותוספת לו שנקבעה בהסכם בין הרשות לעובדים, מספר ימי החופשה בשנה להם זכאי כל עובד נקבעים בהתאם לוותק של אותו עובד.

העובד רשאי בהסכמת הרשות, לנצל ימי חופשה, ולצבור את יתרת ימי החופשה שטרם נוצלה עד למקסימום 55 ימי חופשה בהתאם להסכם הקיבוצי. עובד שחדל לעבוד בטרם ניצל את יתרת ימי החופשה שצבר, זכאי לתשלום בגין יתרת ימי החופשה הנ"ל.

הרשות צופה כי ימי החופשה שטרם נוצלו לתום השנה בה סופק השירות המזכה בהטבה, ינוצלו בתוך 12 חודשים מאותו מועד, ועל כן המחויבות בגינם נמדדת כהתחייבות לטווח קצר, כמפורט במדיניות החשבונאית.

לעניין הצגת ההתחייבות בדוח על המצב הכספי, אף על פי שמחויבות זו נמדדת כהטבות לטווח ארוך, מוצגת ההתחייבות בגין חופשה בהתחייבויות השוטפות במסגרת סעיף התחייבויות בגין הטבות עובדים, זאת בשל העובדה כי אין לתאגיד זכות בלתי מותנית לדחות את סילוק ההתחייבות לאחר 12 חודשים מתום תקופת הדיווח.

## באור 9 - התחייבויות תלויות והתקשרויות

### 1. התחייבויות תלויות

#### **א. כללי:**

הרשות מהווה צד בתביעות שונות המוגשות נגדה, אשר בחלקן עשויות להסתיים בפשרות או בפסקי דין נגד הרשות. ההליך השיפוטי עשוי לעיתים להימשך על פני מספר תקופות חשבונאיות, כאשר לאורך התקופה אומדן ההוצאות בגין התביעות יכול להשתנות. במהלך שנת 2025 התבררו חלק מתוצאות התביעות שעמדו כנגד הרשות נכון ליום 31 בדצמבר 2024. לדעת הנהלת הרשות המתבססת על חוות דעת יועציה המשפטיים, הפרשה בסך כ-5,227 אלפי ש"ח הכלולה בדוחות הכספיים ליום 31 בדצמבר 2024 מספיקה לכיסוי החשיפה בגין התביעות.

#### **ב. תביעות קיימות שהתבררו:**

- (1) כנגד הרשות הוגשה תביעה בסך כ-139 אלפי ש"ח בגין הפרות שונות של דיני עבודה. בחודש מרץ 2024 ניתן תוקף של פס"ד להסכמת הצדדים כי לנוכח קבלת הערעור על מלוא טענותיו, לא תידרש הרשות לשלם למשיב את הסכומים שנפסקו לזכותו בבית הדין קמא למעט סך של 4,000 ₪ בגין הוצאות משפט.
- (2) בחודש ספטמבר 2019 הוגשה תביעה כנגד הרשות בגין נזקי גוף ורכוש בסך כ-1,500 אלפי ש"ח על ידי שלושת עובדי הסיירת הירוקה בגין פעילותם במסגרת תפקידם. התיק נסגר בשנת 2024, בהסכם פשרה. הרשות שילמה פיצוי בסך 30,000 ₪.

#### **ג. תביעות קיימות שטרם התבררו:**

- (1) כנגד הרשות הוגשו תביעות לתשלום בסך כולל של כ-5,372 אלפי ש"ח בגין חיובי ארנונה, היטלים ואגרות. ספרי הרשות כוללים הפרשה בהתאם להערכת יועציה המשפטיים של הרשות.
- (2) בשנת 2020 הוגשה תביעה כנגד הרשות בסכום של כ-4,104 אלפי ש"ח על ידי קבלן שביצע עבודות פיתוח, גינון והשקיה באתר עין לבן. ספרי הרשות כוללים הפרשה בהתאם להערכת יועציה המשפטיים של הרשות.
- (3) כנגד הרשות הוגשו תביעות שונות מעובדי הרשות בגין הפרות שונות של דיני עבודה בסכום כולל של 1,854 אלפי ש"ח. ספרי הרשות כוללים הפרשה בהתאם להערכת יועציה המשפטיים של הרשות.

**באור 9 - התחייבויות תלויות והתקשרויות (המשך)**

(5) כנגד הרשות הוגשה תביעת נגישות בסך של 105 מלש"ח, ספרי הרשות כוללים הפרשה בהתאם להערכת ההנהלה.

**ד. שומת ניכויים**

ספרי הרשות כוללים הפרשה עבור שומות ניכויים למס הכנסה וביטוח לאומי לשנים 2016-2019. וכן כוללים הפרשה לזמן ארוך בהתאם להערכת ההנהלה לשנים 2020-2024 המוצגת תחת סעיף "זכאים אחרים לזמן ארוך".

**2. התקשרויות**

**א. היחידה לפיקוח על שטחים פתוחים - סיירת ירוקה**

הרשות התקשרה עם מנהל מקרקעי ישראל, משרד החקלאות, משרד הביטחון, הקרן הקיימת לישראל ומע"צ בהסכמים לפיהם הוקמה יחידה מרכזית לפיתוח על שטחים פתוחים (להלן - "סיירת ירוקה") במימון אותם גורמים, כדלהלן:

| <u>הנושא</u>          | <u>הגוף המממן</u>                                       | <u>המטרות העיקריות</u>                            |
|-----------------------|---------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|
| סיירת ירוקה גוף מרכזי | קרן קיימת לישראל, מנהל מקרקעי ישראל, משרד החקלאות ומע"צ | שמירה על הקרקע בשטחים חקלאיים ושטחים פתוחים.      |
| פיקוח קו התפר         | משרד הביטחון                                            | פיקוח ואכיפת חוקי "סילוק יד" ושמירת קרקעות הלאום. |

**באור 9 - התחייבויות תלויות והתקשרויות (המשך)**

**2. התקשרויות (המשך):**

**ב. פרויקטים לשמירה על איכות הסביבה**

הרשות התקשרה עם מספר גופים ממלכתיים, על מנת שיממנו פרויקטים שתכליתם שמירת איכות הסביבה ואכיפת חוקים המתייחסים לאיכות הסביבה.

להלן תמצית התקשרויות אלה:

| <u>הנושא</u>            | <u>הגוף המממן</u>                  | <u>המטרות העיקריות</u>                                                                            |
|-------------------------|------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|
| פיקוח רעלים ונחלים      | המשרד להגנת הסביבה                 | פיקוח על שיווק ואכסון רעלים וחומרי הדברה ופיקוח מקורות מים עיליים.                                |
| פיקוח איכות מים וקולחין | א. רשות המים<br>ב. משרד הבריאות    | ניטור מפעל השבת מים.<br>פיקוח ואכיפת חוקי בריאות הציבור בתחום שימוש והשקיה בקולחין בשטחים הפתוחים |
| פיקוח יתושים            | המשרד להגנת הסביבה                 | "פיקוח על" על פעילות הגופים המוניציפאליים בתחום מניעת מחלות מיתושים ומטרידים.                     |
| סקרים ומחקרים           | משרדי ממשלה, קרנות, גופי מחקר ועוד | מחקרים וסקרים בתחומי שמורת טבע, בתי גידול, נופי תרבות ועוד.                                       |
| פיקוח פסולת בניין       | המשרד להגנת הסביבה                 | אכיפת חוק הניקיון, השלכת פסולת בניין לרשות הרבים.                                                 |
| פיקוח מים               | רשות המים                          | פיקוח ואכיפה של שימוש יעיל וחסכוני במים.                                                          |
| יחידות השריפות          | המשרד להגנת הסביבה                 | איתור ומיפוי פסולת, מתן קנסות, סילוק ערמות פסולת ועוד.                                            |

**ג. קרן לשמירת טבע**

הקרן לשמירת הטבע והמורשת (להלן - "הקרן"), הינה עמותה אשר מטרתה העיקרית היא לסייע לרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים ביישום מטרותיה בשמירת הטבע, הנוף והמורשת בישראל וכן לפעול לקידום שמורות הטבע והגנים הלאומיים.

עקב הזיקה העמוקה בין מטרות הרשות לבין מטרות הקרן, מסייעת הרשות לגוף זה בפעילותו למען המטרה המשותפת וכן בגיוס משאבים.

באור 10 - התחייבות בגין סיום יחסי עובד - מעביד, נטו

א. ההרכב:

| ליום 31 בדצמבר |           |                                                         |
|----------------|-----------|---------------------------------------------------------|
| 2023           | 2024      |                                                         |
| אלפי ש"ח       |           |                                                         |
| 336,089        | 353,147   | התחייבויות בגין סיום יחסי עובד-מעביד                    |
| (234,300)      | (268,589) | בניכוי - יעודה שהופקדה                                  |
| (56,228)       | (58,677)  | בניכוי ני"ע ופקדונות לזמן ארוך                          |
| 45,561         | 25,881    |                                                         |
| 5,329          | 5,368     | התחייבויות לפנסיה תקציבית                               |
| 37,536         | 38,598    | התחייבות בגין ימי מחלה                                  |
| 88,426         | 69,847    |                                                         |
| (9,290)        | (3,169)   | בניכוי הפרשה בגין עובדים שפרשו- מוצג בהתחייבויות שוטפות |
| 79,136         | 66,678    |                                                         |

**באור 10 - התחייבות בגין סיום יחסי עובד - מעביד, נטו (המשך)**

ב. התחייבויות בגין סיום יחסי עובד מעביד :

הרשות מפקידה באופן שוטף בקופות אישיות לכיסוי התחייבויותיה לעובדים בגין פיצויים ופנסיה, בהתאם להסכם עבודה קיבוצי, בין הרשות לבין הוועד המרכזי של הסתדרות הפקידים, עובדי המנהל והשירותים והוועד הארצי של הרשות, להלן עיקרי סעיפי פיצויי פיטורין בהסכם העבודה הקיבוצי :

1. עובד שהתפטר, יהיה זכאי לפיצויי פיטורין כהגדרתם בחוק פיצויי פיטורין ובלבד שעבד ברשות ברציפות לפחות 3 שנים.

2. החל מיום 1.1.2008 יהיה עובד רשות לגנים לאומיים (להלן "רג"ל") לשעבר, אשר זכאי בסיום עבודתו לפיצויי פיטורין, לפיצויי פיטורין בשיעורים הקבועים להלן :

|     |                                     |      |
|-----|-------------------------------------|------|
| (1) | מי שעבד מ- 3 שנים עד 5 שנים כולל    | 125% |
| (2) | מי שעבד מעל 5 שנים ועד 10 שנים כולל | 150% |
| (3) | מי שעבד מעל 10 שנים                 | 175% |

3. החל מיום 1.1.2008 יהיה עובד רשות לשמירת הטבע (להלן "רש"ט") לשעבר ועובד חדש, אשר זכאי בסיום עבודתו לפיצויי פיטורין, לפיצויי פיטורין בשיעורים הקבועים להלן :

|     |                                     |      |
|-----|-------------------------------------|------|
| (1) | מי שעבד מ- 3 שנים עד 5 שנים כולל    | 100% |
| (2) | מי שעבד מעל 5 שנים ועד 10 שנים כולל | 125% |
| (3) | מי שעבד מעל 10 שנים ועד 15 שנים     | 150% |
| (4) | מי שעבד מעל 15 שנים                 | 170% |

יתרת ההתחייבות של הרשות לפיצויי פרישה ופנסיה הכלולה במאזן מבטאת את יתרת ההתחייבות שאינה מכוסה על ידי הפקדות כאמור לעיל.

כמו כן הרשות מייעדת כספים באופן עצמאי בפקדונות ובבטוחות סחירות לזמן ארוך, לצורך הקטנת ההתחייבות בגין סיום יחסי עובד-מעביד.

ג. התחייבות הרשות לפנסיה תקציבית למנכ"ל ויו"ר לשעבר של רשות הגנים הלאומיים לשעבר, וכן למנכ"ל לשעבר של רשות שמורות הטבע לשעבר, אשר בגינה אין הפקדות בקופת פנסיה. ההתחייבות לפנסיה תקציבית חושבה בהתבסס על הערכה אקטוארית.

עיקרי ההנחות ששימשו לצורך החישוב האקטוארי הינם כדלקמן :

- (1) ריבית ריאלית שנתית בשיעור של 3%.
- (2) גידול שכר ריאלי שנתי בשיעור של 2% (הצמדת פנסיה למשכורת סגן שר).
- (3) לוחות תמותה שבשימוש קרנות הפנסיה בישראל.

ד. הפרשה לימי מחלה :

הרשות חישה את ההתחייבות לפדיון ימי מחלה על בסיס שכרם האחרון של העובדים למועד הדיווח ועל בסיס וותק העובדים וכולל את כלל עובדי המשרד המבוטחים בפנסיה צוברת.

בהתאם להסכם כל העובדים המבוטחים בפנסיה צוברת זכאים לפדיון ימי מחלה, להלן ההנחות אשר שימשו את הרשות לחישוב ההפרשה לפדיון ימי מחלה :

- (1) עובדים בפנסיה צוברת מעל גיל 50 - הופרש 100% על בסיס הנחה שיפרשו אחרי גיל 57.
- (2) עובדים בפנסיה צוברת מתחת לגיל 50 - הופרש 80% על בסיס הנחה שחלקם יפרשו עד גיל 57.

**באור 11 - הכנסות אחרות ומימון**

לשנה שהסתיימה ביום  
31 בדצמבר

| 2023     | 2024   |
|----------|--------|
| אלפי ש"ח |        |
| 16,790   | 12,662 |
| 3,169    | 4,867  |
| 314      | 72     |
| 2,168    | 3,176  |
| 7,587    | 8,610  |
| 3,425    | 3,194  |
| 198      | 303    |
| 21,574   | 17,947 |
| 55,225   | 50,831 |

מכירת מנויים וכרטיסים משולבים  
אגרות צייד  
שכירות  
רווח הון  
פחת ועודפות חיצוניות  
תקורה מיחידות חיצוניות  
הכנסות מימון  
אחרות

**באור 12 - הוצאות ארגוניות בתקציב רגיל**

לשנה שהסתיימה ביום  
31 בדצמבר

| 2023     | 2024   |
|----------|--------|
| אלפי ש"ח |        |
| 53,232   | 29,374 |
| 59,965   | 36,162 |
| 8,092    | 3,445  |
| 28,004   | 29,195 |
| 2,808    | 2,981  |
| 7,285    | 10,331 |
| 12,318   | 15,262 |
| 7,083    | 5,947  |
| 65,590   | 67,161 |

שכר עבודה והטבות לעובדים  
הוצאות תפעוליות

**אחזקה**

אבטחה  
מערכות ממוחשבות ואחזקת מחשבים  
תחזוקת מבנים, ארנונה, חשמל ומים  
תחזוקת רכבים  
ביטוח ואגרות  
דוברות, הסברה ושיווק

|         |         |
|---------|---------|
| 16,885  | 17,262  |
| 6,183   | 7,041   |
| 6,504   | 5,505   |
| 208,359 | 162,505 |

פחת והפחותות  
שכירות  
יעוץ

**באור 13 - הוצאות פיקוח מחוזות**

לשנה שהסתיימה ביום  
31 בדצמבר

| 2023     | 2024    |
|----------|---------|
| אלפי ש"ח |         |
| 66,050   | 67,574  |
| 14,471   | 18,632  |
| 27,729   | 50,130  |
| 108,250  | 136,336 |

שכר ונלוות פיקוח

רכבים פיקוח

תפעוליות פיקוח

**באור 14 - הוצאות אחזקת אתרים**

א. הרכב

לשנה שהסתיימה ביום  
31 בדצמבר

| 2023     | 2024    |
|----------|---------|
| אלפי ש"ח |         |
| 174,879  | 161,734 |
| 12,355   | 13,480  |
| 110,704  | 63,725  |
| 297,938  | 238,939 |

שכר ונלוות אחזקת אתרים

רכבים אחזקת אתרים

תפעוליות אחזקת אתרים

באור 14 - הוצאות אחזקת אתרים (המשך)

## ב. פירוט לפי אתר

| לשנה שהסתיימה ביום |         |         |        |                 |
|--------------------|---------|---------|--------|-----------------|
| 31 בדצמבר          |         |         |        |                 |
| 2023               | 2024    |         |        |                 |
| סה"כ               | סה"כ    | הוצאות  | הכנסות |                 |
| אלפי ש"ח           |         |         |        |                 |
| (73)               | (2,250) | (2,253) | 3      | אכזיב           |
| 1,057              | 1,236   | (4,043) | 5,279  | אלמוגים         |
| (34)               | (228)   | (1,557) | 1,329  | אפולוניה        |
| (1,197)            | (1,421) | (7,230) | 5,809  | אפק ירקון       |
| 213                | (1,348) | (2,292) | 944    | ארבל            |
| (8,711)            | (3,880) | (7,508) | 3,628  | אשקלון          |
| 336                | (402)   | (1,933) | 1,531  | אתר הטבילה      |
| (1,437)            | (4)     | (2,665) | 2,661  | בארות           |
| (395)              | (466)   | (675)   | 209    | בית אלפא        |
| (1,095)            | (1,047) | (4,091) | 3,044  | בית גוברין      |
| (1,698)            | (1,568) | (4,473) | 2,905  | בית ינאי        |
| (1,601)            | (4,337) | (5,440) | 1,103  | בית שאן         |
| (673)              | (904)   | (1,804) | 900    | בית שערים       |
| 976                | (2,297) | (2,394) | 97     | בניאס           |
| (550)              | (454)   | (457)   | 3      | ברעם            |
| (978)              | (1,341) | (1,839) | 498    | גמלא            |
| (1,321)            | 773     | (8,831) | 9,604  | גן השלושה       |
| (1,964)            | (2,870) | (4,593) | 1,723  | דור הבונים      |
| (2,933)            | (2,831) | (3,029) | 198    | החולה           |
| (863)              | (1,706) | (2,146) | 440    | הרודיון         |
| 84                 | (152)   | (659)   | 507    | הר גריזים       |
| (204)              | (166)   | (1,032) | 866    | חוות משמר הכרמל |
| (43)               | (62)    | (2,304) | 2,242  | חומות ירושלים   |
| (1,356)            | (1,907) | (1,910) | 3      | חורשת טל        |
| (3,293)            | (2,954) | (3,891) | 937    | חי בר יוטבתה    |
| (1,329)            | (1,336) | (1,916) | 580    | חי בר כרמל      |
| (244)              | (133)   | (133)   | -      | חי רמון         |
| (333)              | (977)   | (1,551) | 574    | חמת טבריה       |
| (552)              | (989)   | (1,017) | 28     | חצור            |
| (1,310)            | (2,429) | (2,710) | 281    | יהודיה          |
| (512)              | (961)   | (1,006) | 45     | יחיעם           |

**באור 14 - הוצאות אחזקת אתרים (המשך)**

| לשנה שהסתיימה ביום |         |          |        |                         |
|--------------------|---------|----------|--------|-------------------------|
| 31 בדצמבר          |         |          |        |                         |
| 2023               | 2024    |          |        |                         |
| סה"כ               | סה"כ    | הוצאות   | הכנסות |                         |
| אלפי ש"ח           |         |          |        |                         |
| (831)              | (637)   | (1,023)  | 386    | כוכב הירדן              |
| (216)              | (790)   | (981)    | 191    | כורזים                  |
| (356)              | (689)   | (828)    | 139    | כורסי                   |
| (107)              | (905)   | (905)    | -      | כפר נחום                |
| (1,339)            | (1,178) | (2,649)  | 1,471  | מגדל צדק                |
| 862                | (1,842) | (2,254)  | 412    | מגידו                   |
| (358)              | (2,212) | (3,080)  | 868    | בטיחה (מגרסה)           |
| (1,573)            | (943)   | (2,761)  | 1,818  | ממשית                   |
| 459                | 147     | (4,425)  | 4,572  | מעין חרוד               |
| (480)              | (540)   | (3,090)  | 2,550  | מערת הנטיפים            |
| 14,079             | (9,157) | (21,177) | 12,020 | מצדה                    |
| (825)              | (968)   | (2,521)  | 1,553  | מרכז המבקרים רמון       |
| (776)              | (1,132) | (1,262)  | 130    | משושים                  |
| (389)              | 18      | (3,758)  | 3,776  | נבי סמואל               |
| (695)              | (964)   | (1,706)  | 742    | נחל מערות               |
| (436)              | (1,482) | (1,663)  | 181    | נחל עמוד                |
| (1,267)            | (1,366) | (2,063)  | 697    | נחל תנינים              |
| (953)              | (1,403) | (1,766)  | 363    | סוסיתא                  |
| (1,663)            | (2,264) | (2,607)  | 343    | עבדת                    |
| 19                 | (747)   | (747)    | -      | עיון                    |
| (718)              | (1,263) | (2,445)  | 1,182  | עין אפק                 |
| -                  | 108     | (143)    | 251    | עין בוקק                |
| 1,032              | (1,307) | (6,465)  | 5,158  | עין גדי                 |
| 12                 | 102     | (2,220)  | 2,322  | עין חמד                 |
| (1,753)            | (1,998) | (2,991)  | 993    | עין חניה                |
| (241)              | (893)   | (970)    | 77     | עין יהודה               |
| 248                | (514)   | (1,314)  | 800    | עין מבוע                |
| (2,621)            | (2,248) | (4,797)  | 2,549  | עין עבדת                |
| (1,695)            | (1,928) | (3,381)  | 1,453  | עין פרת                 |
| (2,268)            | (1,968) | (4,654)  | 2,686  | עין פשחה (עיינות צוקים) |
| (2,467)            | (2,625) | (3,224)  | 599    | פארק אשכול              |
| (5,158)            | (5,458) | (5,789)  | 331    | פארק הכרמל              |
| (174)              | 458     | (1,137)  | 1,595  | פארק שניר               |

**באור 14 - הוצאות אחזקת אתרים (המשך)**

| לשנה שהסתיימה ביום |                  |                  |                |                |
|--------------------|------------------|------------------|----------------|----------------|
| 31 בדצמבר          |                  |                  |                |                |
| 2023               | 2024             |                  |                |                |
| סה"כ               | סה"כ             | הוצאות           | הכנסות         |                |
| אלפי ש"ח           |                  |                  |                |                |
| 1,794              | 2,758            | (6,404)          | 9,162          | פלמחים         |
| (2,984)            | (2,489)          | (2,489)          | -              | צבי ים         |
| -                  | (546)            | (546)            | -              | צבעי מכתש רמון |
| (2,476)            | (2,782)          | (4,150)          | 1,368          | ציפורי         |
| (394)              | (553)            | (553)            | -              | קבר בן גוריון  |
| 2,902              | (1,011)          | (1,760)          | 749            | קומראן         |
| 9,223              | 1,010            | (8,202)          | 9,212          | קיסריה         |
| (551)              | (874)            | (891)            | 17             | קלעת נמרוד     |
| (380)              | (366)            | (1,223)          | 857            | קסטל           |
| (1,191)            | (1,180)          | (1,181)          | 1              | שבטה           |
| (904)              | (1,038)          | (1,220)          | 182            | שומרוני הטוב   |
| (1,052)            | (763)            | (1,852)          | 1,089          | שער הגיא       |
| (3,401)            | (1,134)          | (1,310)          | 176            | תל באר שבע     |
| (797)              | (1,062)          | (2,001)          | 939            | תל דור         |
| 1,285              | (1,511)          | (1,541)          | 30             | תל דן          |
| (723)              | (682)            | (839)            | 157            | תל לכיש        |
| (1,000)            | (787)            | (1,990)          | 1,203          | תל ערד         |
| (7,366)            | (5,562)          | (12,609)         | 7,047          | אחרים          |
| <u>(52,696)</u>    | <u>(106,571)</u> | <u>(238,939)</u> | <u>132,368</u> |                |

**באור 15 - הוצאות לשיקום ופיתוח אתרים**

| לשנה שהסתיימה ביום |               |                               |
|--------------------|---------------|-------------------------------|
| 31 בדצמבר          |               |                               |
| 2023               | 2024          |                               |
| אלפי ש"ח           |               |                               |
| 1,936              | 2,058         | שכר ונלוות שיקום ופיתוח אתרים |
| 580                | 481           | רכבים שיקום ופיתוח            |
| 106,976            | 73,364        | תפעוליות שיקום ופיתוח         |
| <u>109,492</u>     | <u>75,903</u> |                               |

**באור 16 - הוצאות פרויקטים במימון חיצוני**

**א. הרכב**

לשנה שהסתיימה ביום  
31 בדצמבר

| 2023     | 2024    |
|----------|---------|
| אלפי ש"ח |         |
| 48,270   | 44,490  |
| 12,408   | 14,892  |
| 44,891   | 41,700  |
| 105,569  | 101,082 |

שכר ונלוות פרויקטים במימון חיצוני  
רכבים פרויקטים במימון חיצוני  
תפעולות פרויקטים במימון חיצוני

**ב. פירוט פרויקטים במימון חיצוני**

לשנה שהסתיימה ביום  
31 בדצמבר

| 2023     | 2024    |           |        |
|----------|---------|-----------|--------|
| סה"כ     | סה"כ    | הוצאות    | הכנסות |
| אלפי ש"ח |         |           |        |
| 6,188    | 1,903   | (21,552)  | 23,455 |
| (544)    | 1,732   | (9,472)   | 11,204 |
| (358)    | (378)   | (4,411)   | 4,033  |
| 2,254    | 747     | (13,269)  | 14,016 |
| 1,109    | 464     | (2,143)   | 2,607  |
| 5,751    | (1,587) | (3,988)   | 2,401  |
| 568      | 1,044   | (12,395)  | 13,439 |
| (722)    | 594     | (12,780)  | 13,374 |
| (3,578)  | (6,874) | (21,072)  | 14,198 |
| 10,668   | (2,355) | (101,082) | 98,727 |

סיירת  
משרד להגנת הסביבה  
משרד הבריאות  
שיקום בתי גידול  
נציבות המים  
יחידה ימית  
קרן שטחים פתוחים  
יחידות אכיפה  
אחרים

**באור 17 - הנהלה וכלליות**

לשנה שהסתיימה ביום  
31 בדצמבר

| 2023     | 2024   |
|----------|--------|
| אלפי ש"ח |        |
| 21,481   | 18,767 |
| 374      | 286    |
| (1,335)  | 1,116  |
| 20,520   | 20,169 |

שכר ונלוות הנהלה  
שירותים מקצועיים  
חובות מסופקים ואבודים

**באור 18- דוחות על ביצוע התקציב**

**א. דוח ביצוע תקציב שנתי לפי תחומי פעולה לשנת 2024 באלפי ש"ח (לא מבוקר)**

| תקבולים                               | תקציב מעודכן ביע | הפרש           | אחוז ביע     |  |
|---------------------------------------|------------------|----------------|--------------|--|
| תקבולים מאגרות כניסה באתרים           | 100,284          | 69,545         | 69 %         |  |
| השלמת תקציב ממשלתי- מלחמה             | 51,500           | 78,500         | 152 %        |  |
| <b>סה"כ אגרות כניסה מאתרים</b>        | <b>151,784</b>   | <b>148,045</b> | <b>98 %</b>  |  |
| תקבולים מותני הוצאות באתרים           | 55,885           | 59,424         | 106 %        |  |
| תקבולים מותני הוצאות                  | 43,058           | 64,177         | 149 %        |  |
| הכנסות ממשלתיות                       | 234,079          | 234,079        | 100 %        |  |
| הכנסות ממשלתיות מותנות                | 25,619           | 29,840         | 116 %        |  |
| הכנסות פיקוח מחוזות                   | 32,675           | 31,460         | 96 %         |  |
| <b>סה"כ</b>                           | <b>391,316</b>   | <b>418,980</b> | <b>107 %</b> |  |
| סה"כ תקציב שוטף                       | 543,100          | 567,025        | 104 %        |  |
| הכנסה משיקום ופיתוח                   | 148,100          | 84,380         | 57 %         |  |
| הכנסה מותנית הוצאה - תקציבים חיצוניים | 78,703           | 56,192         | 71 %         |  |
| <b>סה"כ</b>                           | <b>769,903</b>   | <b>707,597</b> | <b>92 %</b>  |  |

| הוצאות                                | תקציב מעודכן ביע | הפרש           | אחוז ביע     |  |
|---------------------------------------|------------------|----------------|--------------|--|
| הוצאות תפעול אתרים                    | 46,063           | 49,765         | 108 %        |  |
| הוצאות אירגוניות ופיקוח מחוזות        | 128,689          | 134,420        | 104 %        |  |
| הוצאות שכר                            | 259,502          | 266,595        | 103 %        |  |
| הוצאות מותנות הכנסה באתרים            | 40,169           | 42,539         | 106 %        |  |
| הוצאות מותנות תקבולים                 | 43,058           | 47,043         | 109 %        |  |
| הוצאות ממשלתיות מותנות                | 25,619           | 30,231         | 118 %        |  |
| <b>סה"כ תקציב שוטף</b>                | <b>543,100</b>   | <b>570,592</b> | <b>105 %</b> |  |
| הוצאות שיקום ופיתוח                   | 148,100          | 86,945         | 59 %         |  |
| הוצאה מותנית הכנסה - תקציבים חיצוניים | 78,703           | 55,839         | 71 %         |  |
| <b>סה"כ</b>                           | <b>769,903</b>   | <b>713,375</b> | <b>93 %</b>  |  |

**באור 18 - דוחות על ביצוע התקציב (המשך)**

**ב. דוח התאמת עודף חשבונאי לעודף תקציבי לשנת 2024 - באלפי ש"ח**

| ליום 31<br>בדצמבר<br>2024 | אלפי ש"ח |                                                                    |
|---------------------------|----------|--------------------------------------------------------------------|
| (28,751)                  |          | גירעון נטו לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2024 בהתאם לדוח על הפעילות |
|                           |          | הפרשות והוצאות חשבונאיות שאינן כרוכות בתזרים מזומנים :             |
| 775                       |          | הפרשה לחובות מסופקים                                               |
| (11,271)                  |          | הפרשה לפיצויים חופשה ומחלה                                         |
| 29,257                    |          | הפרשה לביקורת ניכויים ועודפות                                      |
| 1,343                     |          | הפרשה לתביעות                                                      |
| 773                       |          | רווח הון                                                           |
| 17,416                    |          | פחת                                                                |
| 38,293                    |          |                                                                    |
| (11,323)                  |          | רכישת רכוש קבוע                                                    |
| (3,997)                   |          | שינויים בקרנות יעודיות                                             |
| (15,320)                  |          |                                                                    |
| (5,778)                   |          | עודף תקציבי לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2024                      |

**באור 19 - עסקאות עם צדדים קשורים**

מאופי עיסוקה של הרשות, במהלך העסקים הרגיל, לרשות עסקאות עם משרדי ממשלה, תאגידים ממשלתיים וחברות ממשלתיות. העסקאות נעשות בהתאם לתנאי שוק. ראה ביאור 9.

אנשי המפתח בהנהלת הרשות כוללים את מנכ"לית הרשות ואת חברי הנהלת הרשות. בשנת 2024 התגמול של 17 חברי ההנהלה הבכירה עומד על כ- 7,127 אלפי ש"ח. (בשנת 2023 התגמול של 17 חברי ההנהלה הבכירה עומד על כ- 6,592 אלפי ש"ח)

### באור 20 - באור אירועים מהותיים בתקופת הדוח ואחריו- מלחמת חרבות ברזל

ביום 7 באוקטובר 2023 החלה מתקפת טרור אכזרית על יישובי הדרום, במסגרתה אלפי אזרחים נרצחו, נפצעו ומאות אף נחטפו. בעקבות זאת, ביום 12 באוקטובר 2023 הכריזה הממשלה על מצב מלחמה במדינת ישראל, מלחמת "חרבות ברזל" (להלן: "המלחמה"). בעקבות פעולות הלחימה המתמשכות, מגבלות והנחיות פיקוד העורף בקשר עם פעילות של עסקים, סגירת מערכות החינוך והתגייסות של מאות אלפים למילואים, נפגעה הפעילות הכלכלית הסדירה של חלק גדול מהעסקים בישראל, אשר הביאה לירידה בהיקפי הפעילות הכלכלית והעסקית במדינה.

פריצתה של המלחמה השפיעה על הרשות במספר היבטים:

1. גיוס מאות עובדים לשירות מילואים ארוך
  2. השבתת שוק התיירות הנכנסת
  3. סגירה מיידית של מרבית מאתרי הרשות
- נכון למועד חתימת הדוחות, שוק התיירות עדיין נמצא בהשבתה מוחלטת. בשל היערכות מוקדמת ועבודת גבייה מסיבית, לא נוצרו חובות אשר אינם ניתנים לגבייה מסוכני הרשות. השבתת שוק התיירות הביאה לאובדן הכנסות משמעותי לרשות החל מתחילת המלחמה. בתחילת שנת 2024 הרשות פתחה בהדרגה אתרים אשר אין בהם סיכון בטחוני ושניתן אישור הרשויות לפתיחתם.

נכון למועד חתימת הדוחות הדוחות כל אתרי הרשות פתוחים למבקרים, עם זאת אין כמעט תיירים, ואילו הישראלים פוקדים את האתרים בהתאם למצב הביטחוני.

במהלך שנת 2024 נערכו דיונים עם משרד האוצר בנוגע לשיפוי לרשות עבור תקופת המלחמה, והרשות הגיעה לסיכום תקציבי עם האוצר, כאשר מצד אחד הרשות מתייעלת בהיקפים ניכרים, ומאידך האוצר ישלים את חלק מאובדן ההכנסות של הרשות וכן ישלים את תקציב הבסיס שצומצם.

במהלך מבצע "עם כלביא" בחודש יוני 2025 הנדל"ן להשקעה ספג פגיעה ישירה של טיל, הנזק מוערך בסך של כ- 200 אלפי ש"ח, הוגשה על כך תביעה ממס רכוש, אשר טרם התקבלה בפועל.

הנהלת הרשות בוחנת, בין היתר את מקורות המימון והנזילות של הרשות ומעריכה, כי קיימת לה איתנות פיננסית להתמודד עם השפעות המלחמה הן בטווח הקצר והן בטווח הבינוני.