



1. כללי

1.1. פקחי רשות הטבע והגנים אוכפים הוראות חוק, אשר מטרתן שמירה על ערכי טבע, על חיות הבר ועל הסביבה (הטבעית והאנושית) שבתחום אחריות הרשות.

1.2. הוראות חוק אלה מגוונות וחלקן מהווה עבירות פליליות, הנושאות עונשי קנס ואף מאסר.

1.3. קיים מדרג בחומרות העבירות השונות ובהתאם לכך קיים מדרג כלי אכיפה אותם מוסמך הפקח להטיל בהתאם לנסיבות הפרטניות : (א) דו"ח אזהרה ; (ב) הודעת קנס ; (ג) העברת חומר החקירה לתובע להחלטה בדבר העמדה לדין.

2. מטרת הנוהל

יצירת כללים מחייבים להנחיית הפקח בהפעלת שיקול דעתו בבחירת הסנקציה המוטלת על-ידו : מתן דו"ח אזהרה, הטלת קנס כספי (ברירת משפט) או העברת חומר החקירה לאגף החקירות והמודיעין לצורך גיבוש המלצה על הגשת כתב אישום (והעברה ללשכה המשפטית להמשך הטיפול בהתאם לראיות הכלולות בתיק).

3. הגדרות

- 3.1. "הרשות" – הרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים.
- 3.2. "אזהרה" – דו"ח אזהרה.
- 3.3. "חוק איסור נהיגה בחוף הים" – חוק איסור נהיגה בחוף הים, תשנ"ז-1997.
- 3.4. "חוק הגנת חיית הבר" – חוק הגנת חיית הבר, תשט"ו-1955 ותקנותיו.
- 3.5. "חוק גנים לאומיים ושמורות טבע" – חוק גנים לאומיים ושמורות טבע-1988 ותקנותיו.
- 3.6. "הצו/התקנה" – צו סדר הדין הפלילי (עבירות קנס – גנים לאומיים ושמורות טבע ואתרי לאום), תשמ"ט-1989, צו סדר הדין הפלילי (עבירות קנס – הגנת חיית הבר), תשמ"ו-1986, תקנות העבירות המנהליות (קנס מנהלי – עבירת נהיגה ברכב בחוף הים), תשס"א-2001.
- 3.7. "חשוד" – חשוד בביצוע עבירה על חוק איסור נהיגה בחוף הים או חוק הגנת חיית הבר.
- 3.8. "עבירת קנס" – עבירה על אחד החיקוקים המפורטים ב**נספח א'** או ב**נספח ב'** לנוהל זה.

4. שלבים לבחינת כלי האכיפה ההולם

4.1. מצא הפקח שיש יסוד להניח שאדם עבר עבירה של ברירת משפט, יבחן אם העבירה מנויה ב**נספח א'** לנוהל זה.

4.2. בעבירה **שאינה מנויה בנספח א'** ושאינה עבירה לפי חוק איסור נהיגה בחוף ים, יעביר הפקח את חומר החקירה להחלטת תובע, באמצעות המחוז לאגף החקירות והמודיעין.
בעבירה המנויה בנספח א' – יפעיל הפקח את שיקול דעתו בהתאם למפורט להלן.

4.3. בחינת האפשרות למתן אזהרה בהתקיימות נסיבות מקלות

4.3.1. מצא הפקח כי מדובר בעבירה של ברירת משפט, יבחן האם קיימות נסיבות מקלות – אשר בהתקיימות כולן במצטבר ניתן להסתפק באזהרה. להלן רשימת הנסיבות המקלות:

- 4.3.1.1. לא ניתנה אזהרה מפורשת של הפקח קודם לביצוע העבירה.
- 4.3.1.2. החשוד שיתף פעולה עם הפקח והביע חרטה על המעשה.
- 4.3.1.3. החשוד לא הורשע בביצוע עבירה לפי החיקוקים עליהם אמונה הרשות, בחמש השנים שקדמו לביצוע העבירה.
- 4.3.1.4. לחשוד לא נמסר דו"ח אזהרה בשנים עשר החודשים שקדמו לביצוע העבירה.
- 4.3.1.5. באירוע בוצעה אך ורק עבירה על הוראת חיקוק אחת (ולא מספר עבירות שונות).
- 4.3.1.6. לא נגרם נזק חמור או בלתי הפיך לדעת הפקח לשמורה/גן לאומי כתוצאה ממעשה העבירה.
- 4.3.1.7. לא נגרם נזק חמור או בלתי הפיך לדעת הפקח לערך טבע מוגן או לחיית בר.

4.3.2. אין לרשום אזהרה בגין עבירות לפי חוק הגנת חיית הבר והתקנות שהותקנו מכוחו.

4.3.3. אין לרשום אזהרה בגין עבירה לפי תקנה 7 לתקנות גנים לאומיים ושמורות טבע (איסור פגיעה בערכי טבע מוגנים וההגנה עליהם) תשכ"ח-1968, כאשר מדובר בכלי שיט מנועי (בעניין זה, כלי שיט מנועי - המונע בכוח מנוע).

4.3.4. אין לרשום אזהרה בגין עבירה לפי חוק איסור נהיגה בחוף הים.

4.3.5. אין בנוהל זה כדי לגרוע ממדיניות בדבר אכיפת צמחי תבלין לשמורות טבע ולשטחים הפתוחים.

4.3.6. הפקח יקליד את פרטי דו"ח האזהרה שמסר, במערכת תיקי החקירות.

4.4. בחינה האפשרות להעברת חומר החקירה להחלטת תובע

4.4.1. מצא הפקח כי לא מתקיימות נסיבות מקלות כאמור בסעיף 4.3.1, יבחן הפקח האם מתקיימות נסיבות מחמירות בגין יועבר חומר החקירה להחלטת תובע. להלן רשימת נסיבות מחמירות לדוגמא¹ (יודגש, כי מספיקה נסיבה אחת לחומרה בכדי להעביר את החומר לבחינת הצורך בהגשת כתב אישום):

- 4.4.1.1. החשוד הורשע בבית המשפט במהלך חמש השנים הקודמות לאירוע בעבירה על אחד מחיקוקי הרשות.

¹ הרשימה המפורטת בסעיף אינה רשימה סגורה.

4.4.1.2. נגרם נזק חמור או בלתי הפיך – בהתאם לחוות דעת אקולוג ברשות ו/או חוות דעת מקצועית אחרת ביחס לפגיעה בערך טבע מוגן או בשמורה או בגן לאומי.

4.4.1.3. העבירה מצדיקה שקילת הגשת כתב אישום, בהתאם למדיניות אכיפה של הרשות אשר מתעדכנת מעת לעת.

4.4.1.4. קיים חשד לביצוע של עבירות נלוות כגון: אי הזדהות, ניסיון לשיבוש החקירה, לרבות תקיפה, איומים, העלבת עובד ציבור, השמדת ראיות וניסיון בריחה.²

4.4.1.5. קיים חשד לתכנון מוקדם של העבירה.

4.4.1.6. במהלך האירוע עבר החשוד על לפחות ארבע הוראות חיקוק שונות.

4.5. בחינת האפשרות להגשת כתב אישום – התייחסות ספציפית לעבירה של החזקת חיות בר מוגנת, עבירה לפי סעיף 8 לחוק להגנת חיות הבר, תשט"ו-1955

4.5.1. מצא הפקח כי יש יסוד להניח שאדם עבר עבירה של החזקת חיות בר מוגנת, יבחן הפקח האם מתקיימות נסיבות מחמירות בגין יועבר חומר החקירה להחלטת תובע. להלן רשימת נסיבות מחמירות **לדוגמא**³ (יודגש, כי מספיקה נסיבה אחת לחומרה בכדי להעביר את החומר להחלטת תובע):

4.5.1.1. לחשוד עבר פלילי רלוונטי בעבירה מסוג זה במהלך חמש השנים האחרונות.

4.5.1.2. החשוד החזיק בחיה שלמה או בחלק מחיה והחיה בסכנת הכחדה (מין אדום).

4.5.1.3. החשוד החזיק מספר פרטים או מספר חלקי חיות בר מוגנות שונות (לפחות 2).

4.5.1.4. החשוד החזיק חית בר מוגנת או בחלק החיה למטרות מסחר והפקת רווח כלכלי (להבדיל מהחזקה למטרת נוי או הנאה אישית).

4.5.1.5. החיה אינה מין מקומי והחזקתה בישראל אסורה בהתאם למדיניות הרשות או שהחיה ממין מוגן באמנת סייטס.

4.5.1.6. החשוד החזיק חית בר מוגנת כאשר עצם ההחזקה או תנאי ההחזקה אינם נאותים ועלולים לגרום לפגיעה בשלומה של החיה, להתפתחותה או לסכן את חייה או בתנאים שיש בהם משום התאכזרות בחיה, או אדישות לשלומה ולרווחתה.

4.5.1.7. החשוד החזיק חית בר שהחזקתה מהווה סכנה לציבור או שמשקפת סכנה אקולוגית מהחזקתה.

4.5.1.8. החשוד החזיק 2 פרטים של חוגלה או חוחית או פרט אחד של דורבן (למעט קוצי דרבן⁴).

² במקרה של ביצוע עבירה המנויה בסעיף, חובת הפקח להגיש תלונה למשטרת ישראל.

³ הרשימה המפורטת בסעיף אינה רשימה סגורה.

⁴ במקום בו יש עבר לחשוד או שמדובר בכמות יוצאת דופן של קוצי דרבן- יש להתייץ עם הלשכה המשפטית).

4.6. כפל קנס:

4.6.1. בוצעו הפרות של עבירות מסוג ברירת משפט, בנסיבות המפורטות מטה, ימסור

הפקח דו"ח ברירת משפט אחד שבו יינתן כפל קנס. בדו"ח הנ"ל יפרט הפקח את הוראות החיקוק שנעברו ויציין, כי בגין הוראת החיקוק הראשונה יינתן קנס המקורי ובגין השנייה, יינתן כפל קנס. ואלה הנסיבות (די בהתקיים אחת מהן):

4.6.1.1. כאשר חלף פרק זמן ניכר בין ביצוע פעולות, אשר כל אחת מהן מהווה עבירה בפני עצמה.

4.6.1.2. המעשים המהווים עבירה נעשים במיקום שונה, האחד מהשני.

4.6.1.3. כאשר ישנה הוראת פקח לחדול ממעשה המהווה עבירה אחת, אשר לאחריה החשוד ממשיך בביצוע פעולות המהוות עבירה נוספת.

4.6.1.4. שוני בגורם הנפגע.

4.6.1.5. שוני באמצעים לביצוע העבירה.

4.6.1.6. עבירות המגנות על ערכים מוגנים שונים.

4.6.1.7. כאשר בוצעו שלוש עבירות קנס יטיל הפקח כפל קנס.

לדוגמא - החשוד נכנס עם רכבו לשמורה טבע מוכרזת ופגע בצומח. המדובר במקום בו התבצעו 2 עבירות אשר מגנות על ערכים מוגנים שונים, כמפורט בסעיף 4.6.1.6.

בגין אירוע זה יקבל החשוד דו"ח אחד הכולל:

א. קנס בגין הפרת הוראת סעיף 2 לתקנות שמורות הטבע (סדרים והתנהגות), תשל"ט-1979 (להלן: "התקנות").

ב. כפל קנס בגין הפרת הוראת סעיף 5 לתקנות.

* כפל הקנס יוטל בגין הפרת הוראת החיקוק אשר הקנס בצידה בשיעור הנמוך יותר (הסבר בנספח התקנות ושיעור הקנסות מצורף לנוהל זה **נספח ג**).

* הפרה של אי ציות להוראות הפקח, לפי סעיף 15, ביחס לעבירה אחרת הקבועה בתקנות לא תהווה עבירה נוספת לצורך הטלת כפל קנס. במקרה כזה, יוטל הקנס לפי שיעור העבירה האחרת.

* יובהר כי רישום ברירת משפט לא מחייב חקירת החשוד/ים בטרם רישום הקנס וזאת בתנאי שהפקח ראה בעיניו את ביצוע העבירה.

4.6.1.8. בוצעו הפרות של עבירות מסוג ברירת משפט שלא בנסיבות הנ"ל, יש

לראות באלו אירוע אחד ובגינו תינתן הודעת קנס אחת בגין העבירה החמורה יותר. במקרים אלו, על הפקח לציין בטופס הודעת הקנס את העבירות הנוספות בגיןן לא הוטל הקנס ולפרט את עובדות המקרה בסעיף פירוט העבירות.

4.6.2. כפל קנס בעבירות חוזרות:

4.6.2.1. בוצעה הפרה נוספת על ידי חשוד אשר הורשע בעבירה מסוג ברירת

משפט, בעבירה הזוהה לזו שנעברה בשנה שקדמה לביצוע העבירה הנוכחית, יינתן למפר כפל קנס.

4.6.2.2. לעניין עבירות על חוק איסור נהיגה בחוף הים - עבירה חוזרת תהא עבירה שנעברה בשלוש השנים הקודמות לביצוע העבירה הנוכחית (להלן: "העבירה הקודמת"), והתקיים לגבי העבירה הקודמת אחד מאלה: (1) החשוד שילם בגינה קנס מינהלי או הורשע בגינה; (2) חלפו המועדים להגשת בקשה לביטול הקנס או להגשת בקשה להישפט והוא לא הגיש בקשות כאמור או שנדחתה בקשתו לביטול ההודעה על הטלת הקנס (שעור הקנס-כפל הקנס הקצוב).

4.6.3. כפל קנס בעבירות נמשכות:

4.6.3.1. בוצעה עבירה נמשכת- עבירה לפי סעיפים 3, 5 ו-11 לתקנות שמורות טבע (סדרים והתנהגות)- תשל"ט 1979, כאשר זו בוצעה בשנית לאחר 12 שעות ממועד הטלת הודעת הקנס האחרונה.
לדוגמה – רכב אשר חנה במקום אסור, לפי סעיף 5 לתקנות ו-12 שעות לאחר מכן, נמצא כשהוא עדיין חונה באותו המקום.

בגין אירוע זה יקבל החשוד דו"ח אחד הכולל:

- א. קנס בגין עבירה על סעיף 5 לתקנות.
- ב. כפל קנס בגין אותה העבירה.

4.6.4. בוצעו ארבע הפרות של הוראות חיקוק שונות מסוג ברירת משפט באותו אירוע - יועבר חומר החקירה להחלטת תובע ולא יירשם לחשוד דו"ח מסוג ברירת משפט.

4.7. עבירה לפי חוק איסור נהיגה בחוף ים

מצא הפקח כי יש יסוד סביר להניח שעבר אדם עבירה לפי חוק איסור נהיגה בחוף ים, ימסור לו הפקח דו"ח קנס בהתאם לתקנות העבירות המנהליות (קנס מנהלי – עבירת נהיגה ברכב בחוף הים), תשס"א-2001.

4.7.1. מצא הפקח שמדובר בעבירה שלישית (עבירה שעבר אדם בתוך שבע שנים מיום שעבר את העבירה הראשונה בסדרת שלושת העבירות) ואילך – יימנע ממסירת דו"ח קנס ויעביר את חומר החקירה להחלטת תובע.

4.7.2. מצא הפקח כי יש יסוד סביר להניח שאדם נהג ברכב בניגוד להוראות חוק איסור נהיגה בחוף הים באופן שיש בו כדי לסכן חיי אדם או לגרום לפגיעה ניכרת בסביבה, יפתח בחקירת האירוע וינהג בהתאם להנחיות הקבועות בנוהל השבתת רכב לפי חוק איסור נהיגה בחוף הים.

4.8. בהתאם לחוק העבירות המינהליות, תשמ"ו-1985 ימסור הפקח את הדו"ח בהתאם לאמור להלן:

- 4.8.1. ירשום את שם הנקנס ומענו.
- 4.8.2. ירשום תיאור תמציתי של העובדות המהוות את העבירה.
- 4.8.3. יציין את המקום והזמן שבהם נעברה העבירה, במידה ואפשר לבררם.
- 4.8.4. יציין את הוראות החיקוק עליהן עבר החשוד.
- 4.8.5. יציין את המועד לתשלום הקנס – 60 ימים ממועד המצאת הקנס לעובר העבירה.

5. אופן הנפקת הודעות ברירת משפט

- 5.1. ככל, ימסור הפקח את הדו"ח לידי החשוד בשטח, במעמד האירוע.
- 5.2. על הפקח לתאר את עובדות המקרה תוך שימוש בלשון הסעיף או התקנה המתאימים, למשל: "לאדם שנכנס עם רכב לשמורה שלא בדרך המותרת או החנה רכב במקום שלא נקבע לכך" יש לרשום את תקנה 5 (סדרים והתנהגות).
- 5.3. על הפקח לפרט ולרשום במפורש את כלל העבירות שבוצעו על ידי החשוד/ים בסעיף 2 לדו"ח.
- 5.4. אם הרכב גרם נזק לחי, לצומח או לדומם שבשמורה, (לגבי גנים לאומיים, ראה ניסוח התקנות המתייחסות להם בנפרד), על הפקח לציין מהו הנזק (ככל הניתן, יש לצלמו).
- 5.5. על הפקח לרשום את תאריך תום 90 הימים לצורך תשלום הקנס בחלק מספר 3 בטופס לפי יומן תאריכים ולא לערוך חישוב סתמי.
- 5.6. במידה והמועד האחרון לתשלום, קרי – היום ה-90 הינו שבת או חג, ייקבע המועד האחרון לתשלום הקנס ליום החול העוקב.

6. הגשת דו"ח אירוע מפורט וקבלת תגובת החשוד / גביית עדות באזהרה

- 6.1. הפקח יבקש את תגובת החשוד ויתעד אותה טרם מסירת הודעת הקנס. בנוסף, על הפקח למלא דו"ח אירוע ברור (דו"ח פעולה). העתק טופס ברירת המשפט ודו"ח הפעולה יועברו לממונה אכיפה מחוזי.
- 6.2. במקרים בהם העבירה לא בוצעה לנגד עיני הפקח, יגבה הפקח עדות באזהרה מהחשוד בשטח. העדות תשלח ע"י הפקח יחד עם יתר המסמכים הרלוונטיים לממונה אכיפה במחוז.
- 6.3. אם העבירה בוצעה עם רכב (בשמורה/גן), הדו"ח יימסר לנהג אך לא לנוסעים, למעט אם קיימת אינדיקציה בחומר החקירה כי הנוסעים הינם שותפים לביצוע העבירה או מסייעים לביצועה. בכל מקרה חובה לרשום את פרטיהם המלאים של כל הנוסעים ברכב (למקרה וישמשו כעדים).
- 6.4. אם קיים חשד לביצוע עבירה בצוותא, הפקח יתייעץ עם ממונה האכיפה לשם בחינת מעורבותם של החשודים הנוספים.

6.5. מצא הפקח שאין אינדיקציה לכך שאדם שנכח עם עובר העבירה באירוע הנו צד לעבירה, יימנע מלמסור לו דו"ח ומלחקור אותו באזהרה. אולם, הפקח יציין את פרטיו המלאים של אותו אדם בדו"ח הפעולה.

6.6. פרטי מבצע העבירה, שותפו או עדים לאירוע יהיו מלאים ויכללו : (א) את כל הפרטים שניתן למצות מתעודת זהות או מתעודה מזהה אחרת ; (ב) פרטים נוספים, כגון : כתובת מגורים משנית, מקום עבודה, מספרי טלפון וכיו"ב.

6.7. מצא פקח שאדם המוביל קבוצה חשוד בעבירה בכך שליווה קבוצה למקום אסור, יגבה ממנו עדות באזהרה כמתחייב, וכן ימלא דו"ח פעולה שיכלול התייחסות לאמון להלן : (א) תיאור התנהלות החשוד, לרבות נוכחותו בזירת העבירה ; (ב) תיאור אופי הקבוצה, לרבות הערכה של מספר חבריה וגילם (הבחנה בין קטינים לבגירים).

6.8. במידה ונעברו מספר עבירות - על הפקח לפרט בטופס ברירת המשפט את כל העובדות נשוא האירוע (על מנת שהתביעה תגיש כתב אישום בגין כל סעיפי האישום הפקח חייב לפרט את כל העובדות כולל הנסיבות המחמירות).

7. סייגים למתן דו"ח אזהרה

7.1. פקח ימסור דו"ח אזהרה בכתב בלבד, ויתעד את מסירתו במערכת הממוחשבת. דוגמת טופס אזהרה מצורפת **כנספת ד'** לנוהל זה.

7.2. הפקח יזין את דו"ח האזהרה במערכת הממוחשבת, ואם יתברר כי המוזהר עבר עבירה קודמת בשנים עשר החודשים הקודמים לה, יעביר הפקח את דו"ח האזהרה לאגף חקירות ומודיעין לצורך בחינת המרת האזהרה בהודעת קנס או בהעברת חומר החקירה להחלטת התובע, בהתאם לנסיבות.

7.3. פקח לא ימסור דו"ח אזהרה אם אין לו סמכות למסור הודעת קנס בגין אותו אירוע. נדגיש, פקח יכול למסור דו"ח אזהרה רק לעבירה שהיא עבירת קנס ובהתבסס על נספח התקנות ושיעור הקנסות המצורף לנוהל זה (**נספח ג'**).

8. אופן הנפקת דו"ח אזהרה

8.1. הפקח ימלא את כל פרטי עובר העבירה ויאמתם באמצעות תעודה מזהה של עובר העבירה.

8.2. הפקח יציין במפורש ובאופן ברור את מועד ביצוע העבירה ומיקום ביצועה, לרבות נ"צ.

8.3. הפקח יסמן את התקנה או החוק שנעברו ויציין את הסעיף הספציפי בתקנה או בחוק.

8.4. הפקח ירשום את פרטי העד/ים, לרבות פרטי התקשרות עמם, ויחתימם על דו"ח האזהרה.

8.5. הפקח יכתוב את שמו באופן ברור במקומות הרלוונטיים בדו"ח ויחתום עליו.

8.6. הפקח ימלא באופן מדויק וברור את תגובת המוזהר.

9. דו"ח עיכוב

9.1. עיכב הפקח חשוד לפרק זמן העולה על 20 דקות, יתעד זאת בדו"ח עיכוב.

10. פתיחת תיק חקירה

10.1. הפקח יפתח תיק חקירה בתוכנת החקירות (תכנת "כוורת") בגין כל עבירה שנעברה ושנחקרה על ידיו.

10.2. מבלי לגרוע מהאמור לעיל, במקרה בו הסתבר כי יש להמיר דו"ח אזהרה בהודעת קנס, ייפתח הפקח תיק חקירה ויטייק בו את דו"ח האזהרה (**נספח ה'**).

11. **נוהל זה מבטל כל נוהל קודם לעניין אזהרות וברירת משפט.**

נספח א' – רשימת עבירות קנס/ברירת משפט

הצו הקובע	החיקוק המקורי	סעיף העבירה
צו סדר הדין הפלילי (עבירות קנס – גנים לאומיים ושמורות טבע ואתרי לאום), תשמ"ט-1989	חוק עזר לגנים לאומיים ושמורות טבע, תשכ"ז-1967	2(א) – (ב), 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9(א) – (ב), 10, 11, 12, 13, 14, 15(א) – (ב), 16, 17, 18(א) – (ג), 19
	תקנות שמורות הטבע (סדרים והתנהגות), תשל"ט-1979	2, 3, 4(א) – (ד), 5, 6, 7(א) – (ב), 8, 9, 10, 11(א) – (ב), 12, 13, 14, 15, 17(א) – (ה)
	תקנות גנים לאומיים, שמורות טבע ואתרי לאום (איסור פגיעה בערכי טבע מוגנים וההגנה עליהם), תשכ"ח-1968	2, 3, 4(א) – (ב), 5, 7(א) – (ב), 8, 9, 10
	תקנות גנים לאומיים, שמורות טבע ואתרי לאום (איסור פגיעה בערכי טבע מוגנים), תשמ"ד-1983	2(א) – (ב), 3(א)
צו סדר הדין הפלילי (עבירות קנס – הגנת חיית הבר), תשמ"ו-1986	חוק להגנת חיית הבר, תשט"ו-1955	4(א) – (ב), 8(א)(2) – (3)
	תקנות הגנת חיית הבר, תשל"ו-1976	4, 5(א) – (ב), 6(ב) – (ה), 6א, 10(ב), 10א

נספח ב' – תקנות העבירות המנהליות

תקנות העבירות המנהליות (קנס מינהלי – עבירת נהיגה ברכב בחוף הים), תשס"א-2001
נוסח מלא ומעודכן

תקנות העבירות המנהליות (קנס מינהלי – עבירת נהיגה ברכב בחוף הים), תשס"א-2001*

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 1 ו-2 לחוק העבירות המנהליות, תשמ"ו-1985, בהסכמת שר הפנים ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

1. עבירה על סעיף 2 לחוק איסור נהיגה ברכב בחוף הים, תשמ"ז-1997 (להלן - החוק), לענין נהיגת רכב בחוף הים שלא למטרה מן המטרות המפורטות בסעיף 3 לחוק האמור, היא עבירה מנהלית.

עבירה מנוגדת

2. (א) לעבירה מנהלית כאמור בתקנה 1 יהיה קנס מינהלי קצוב בשיעור 500 שקלים חדשים; נעברה העבירה בשמורת טבע כהגדרתה בחוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואחרי הנצחה, תשמ"ח-1988, או ברצועת קרקע שבה מצוי מקום רחצה מוכרז, כאמור בפסקה (2) להגדרה "חוף הים" שבסעיף 1 לחוק, יהיה שיעור הקנס - 1,000 שקלים חדשים.

קנס מינהלי קצוב

(ב) הקנס המינהלי הקצוב לעבירה מנהלית חוזרת יהיה כפל הקנס האמור בתקנת משנה (א).

(ג) בתקנה זו, "עבירה מנהלית חוזרת" - כאמור בתקנה 1(א)(2) לתקנות העבירות המנהליות, תשמ"ו-1986.

3. תחילתן של תקנות אלה 30 ימים מיום פרסומן.

תחילה

מאיר שטרית
שר המשפטים

ט"ז באלול תשס"א (4 בספטמבר 2001)

נספח ג' - תקנות ושעורי הקנסות

להלן פירוט סעיפי חוק ותקנות לעניין מתן ברירת משפט או דו"ח "אזהרה"

א. תקנות שמורות טבע (סדרים והתנהגות) - תשל"ט-1979

מספר תקנה	שם העבירה	סכום הקנס בש"ח
2	איסור פגיעה, בחי, בצומח או בדומם בשמורה	730 ₪
3	איסור שהייה בשמורה מעבר לשעות ולימים שנקבעו	365 ₪
4א	איסור הכנסת חומר זר לתחום השמורה	365 ₪
4ב	איסור הכנסת כלי נשק, רשתות, מלכודות, רעלים ופיתיונות לתחום השמורה	730 ₪
4ג	איסור הכנסת והחזקת בע"ח וצומח בשמורה	365 ₪
5	איסור הכנסה וחניית רכב מחוץ למקומות שנקבעו	365 ₪
6	איסור הוצאת בע"ח, צומח או דומם מהשמורה	730 ₪
7	איסור השלכה והשאת פסולת בשמורה	730 ₪
8	איסור זיהום מים בשמורה	730 ₪
9	איסור הבערת אש שלא במקומות שנתעד לכך בשמורה	730 ₪
10	חובה הליכה והימצאות בשבילים להולכי רגל	730 ₪
10א	איסור גלישת מצוקים בשמורה	365 ₪
11	איסור הקמת אוהל או מתקן חניה בשמורה	730 ₪
12	איסור הקמת רעש בשמורה	365 ₪
13	איסור גרימת נזק לרכוש השמורה	730 ₪
14	איסור ניהול רוכלות או עסק בשמורה	730 ₪
15	אי ציות להוראות פקח (בענייני שמירת טבע)	730 ₪
17א	איסור כניסה לשמורות איי חוף דור מעגן מיכאל ואיי חוף ראש הנקרה ושהייה בהן	730 ₪
17ב	איסור הכנסת כלי שיט ושיט בשמורה	730 ₪
17ג	איסור טיסה מעל שמורות מסוימות (כמפורט בתקנה)	730 ₪
17ד	איסור צילום בשמורות שורק (מערת נטיפים)	730 ₪
17ה	איסור עישון בשמורת עין גדי (בנחלים : "דוד", "ערוגות") ובשמורת "תל-דף"	730 ₪

ב. תקנות גנים לאומיים, שמורות טבע ואזורי לאום (איסור פגיעה בערכי טבע מוגנים) תשמ"ד-1983		
2א	איסור החזקת ערך טבע מוגן (למעט המפורטים בתוספת)	730 ₪
2ב	איסור הוצאת ערך טבע מוגן מישראל ואיסור סחר בו	730 ₪
3א	איסור פגיעה בערך טבע מוגן	730 ₪

ג. חוק להגנת חייית הבר תשט"ו-1955

סעי' 4 (א)	איסור ציד בתחום 500 מטר ממחנה, מגן ציבורי ומבית שבתחום ישוב או בתחום 100 מטר מבית אחר או מבית קברות	730 ₪
סעי' 4 (ב)	איסור ציד בירייה העלולה לפגוע ברשת החשמל ו/או טלפון	730 ₪
סעי' 8 (א) (2)	איסור העברת חייית בר שאינה מזיק, אלא בהיתר	730 ₪
סעי' 8 (א) (3)	איסור החזקת חייית בר שאינה מזיק, אלא בהיתר	730 ₪

יבצירות המסומנות ב**כוכבית** תינתן ברירת המשפט בהמלצת הפקח אך ורק באישור ממונה האכיפה המחזיק או אף החקירות

ד. תקנות להגנת חייית הבר תשל"ו-1976

תקי' 4	ציד ברווי בר מעל המותר	730 ₪
תקי' 5	ציד משקיעת החמה ועד זריחתה, אלא בכפוף לכל התנאים שמפורטים בגוף התקנה	730 ₪
תקי' 6א	בעל רישיון ציד לא ישתף בפעולת ציד אדם שאינו מורשה לצוד ומחזיק ברשותו כלי ציד	730 ₪
תקי' 6 (ב)	איסור שיסוי כלל לעבר חייית בר כדי לצוד אותה	730 ₪
תקי' 6 (ג)	איסור ציד בחץ וקשת	730 ₪
תקי' 6 (ד)	איסור ציד מתוך רכב ממונע (לא ברדיפה)	730 ₪
תקי' 6 (ה)	החזקת רובה ציד שאינו ארוז בנרתיק או טעון ברכב	730 ₪
תקי' 10 (ב)	תקנות להגנת חייית הבר (התיקון) התשנ"ח-1994, חובת הבאת חייית הבר למקום ובמועד שקבע המנהל לשם סימונה	730 ₪
תקי' 10 (ג)	חובת סימון ע"י המחזיק בחייית הבר או תולדה שלה כפי שיוורה המנהל	730 ₪
תקי' 10 א	אי דיווח למנהל ב-1 בינואר של כל שנה על החזקת חייית בר	730 ₪

ה. תקנות גנים לאומיים ושמורות טבע - איסור פגיעה בערכי טבע מוגנים וההגנה עליהם

תשכ"ח-1968 "בשמורה"

רצועות הגנה ימיות: "שמורת האלמוגים", "שמורת טנטורה-נחל מערות", "שמורת אכזיב"

2	איסור שליה ופגיעה באלמוגים ב"שמורה"	730 נה
3	איסור שליה ופגיעה בחסרי חוליות ב"שמורה"	730 נה
4	איסור דיג דגים ופגיעה בהם ב"שמורה"	730 נה
5	איסור נשיאת כלי העלול לפגוע בערך טבע ב"שמורה"	365 נה
7	איסור הכנסה והשטה של כלי שיט ב"שמורה" (אילת בלבד)	730 נה
8	איסור מכירה, החזקה והעברה של ערכי טבע, אלמוגים, דגים וחסרי חוליות שנשלחו או נדגגו ב"שמורה"	730 נה
9	איסור פגיעה ב"שמורה"	730 נה
10	איסור הכנסת חומר זר ל"שמורה"	365 נה

ו. חוק עזר לגנים לאומיים תשכ"ז-1967 - כללי התנהגות בגנים לאומיים שבתוספת מטה בלבד -
לגבי יתר הגנים יורחב החוק בהמשך

2(א)	איסור שהייה בגן לאומי מעבר לשעות ולימים שנקבעו	365 נה
2(ב)	איסור עיסוק במלאכה בתעשייה או בעסקים בגן לאומי	730 נה
3	איסור הוצאת רכוש מגן לאומי	730 נה
4	אסורה רחצה מחוץ לבריכה או מקום אחר שמיועד לכך, אלא בשעה שנמצא מציל במקום	365 נה
5	איסור רחצה, אלא בבגדי רחצה, איסור להתלבש ולהתפשט בשטח גן אלא במקומות שיוחזו לכך	365 נה
6	חובת ציות לאות, הוראה או התראה של המציל	730 נה
7	איסור קריאה לעזרה ללא צורך (כנתון בסכנה, שעה שאין הדבר כך)	365 נה
8	איסור שהייה או צלילה בבריכה באופן העלול לסכן חיים או פגיעה בגוף	730 נה
9(א)	איסור כניסה לבריכה, אלא לאחר מקלחת במקום המיועד לכך	365 נה
9(ב)	איסור לכלוך בבריכה	730 נה
10	איסור העמדת כסא מרגוע, אוהל או מחסה אחר שלא במקום שנתעד לכך	365 נה
11	איסור עשיית דבר בגן לאומי שיש בו משם מפגע	730 נה
12	איסור הכנסת בע"ח, רכב מנועי או עגלה, אלא במקום שמיועד לכך לגבי כלב מותר להכניסו רק אם הוא קשור היטב ועל פיו מחסום	365 נה
13	איסור הקמת רעש בגן (בצעקות, בפעמוץ או בכלי הרעשה אחר)	365 נה
14	איסור גרימת נזק לרכוש, קלקול והסרת כל שלט או מודעה שבגן	730 נה
15	איסור השלכת פסולת בגן לאומי	730 נה
16	איסור עקירת צמח, השחתתו, גדיעתו, השמדתו, הסרת קליפתו או נזק לו באופן אחר	730 נה
17	איסור משחק בכדור או בכל משחק אחר בגן אלא במקומות שנקבעו לכך	365 נה
18(א)	איסור הבערת אש בגן, אלא במקומות שנקבעו לכך	730 נה
18(ב)	איסור עזיבת מקום שבו הובערה אש אלא לאחר כיבויה ואיסוף כל הפסולת.	730 נה
19	איסור טיפוס על עץ, שיח, גדר, משוכה, שער, סורג או כל מבנה בגן. כך אסורה כניסה למקום מוגדר אחר בגן	365 נה

ז. תוספת - פירוט שמות הגנים הלאומיים בהם ניתן לנתן ברירת משפט או אזהרה (בגנים שאינם מפורטים יש להגיש דו"ח תלונה)

אכזיב, אשקלון, בית הכנסת בית אלפא בחפציבה, בית שאן, ברעם, גן השלושה (סחנה), הכרמל, הרי-יהודה, חורשת טל, חמת טבריה, חצור, יחיאל, כוכב הירדן (בלבא), כפר נחום, מגידו, מונפורט, ממשית (כרנג), מעייין-סרגה, מצפה, סביב חומות ירושלים העתיקה-אתר העופל, סוסיתא, סידיני עלי, עבדת, עין הבשור, עין-חמד (אקווה בלה), עין עבדת, קיסריה, שבטה ושדה עמודים.

ח. חישוב שיעור הקנס במקרה של ריבוי עבירות

גובה הקנס בעבירה ראשונה	גובה הקנס בעבירה שנייה	סה"כ שיעור הקנס בעבור שתי העבירות
365 נה	365 נה - 2X 730 נה	1095 נה
730 נה	365 נה - 2X 730 נה	1460 נה
730 נה	730 נה - 2X 1460 נה - 1400 נה	2130 נה

נספח ד' - דוגמא לאזהרה חסד"פ

רשות הטבע והגנים - חס' פיקוח ואכיפה - אגף חקירות
רח' עם ועולמו 3, ירושלים 95463

אזהרה בתנאי של העדר רישום מוקדם

1. אל:

שם משפחה	שם פרטי	שם אב	מס' תעודת זהו/דרכון
כתובת	מס'	ישוב	מיקוד
תאריך לידה	סוג רכב	מספר רכב	צבע

2. תיאור העובדות המהוות את העבירה:

בתאריך _____ בשעה _____ במקום (כולל כ"צ) _____
פירוט העבירה _____

ובכך עברת על:

מס' תקנה

תקנה	☐	לתקנות שמורות טבע (סדרים והתנהגות) תשל"ט	1979
"	☐	איסור פגיעה בערכי טבע מוגנים התשמ"ד	1983
"	☐	איסור פגיעה בערכי טבע מוגנים בשמורה תשכ"ח	1968
"	☐	(שמורת אלמוגים, טנטורה, נחל מערות ואכזיב)	
		לתקנות להגנת חיות הבר תשל"ו.	1976
סעיף	☐	לחוק הגנת חיות הבר תשט"ו	1955
"	☐	לחוק עזר גנים לאומיים תשכ"ז	1967

3. הפעם הסתפקנו ב"אזהרה" בלבד. בתקווה שהלקח נלמד.

דע שבמידה ובמשך 12 החודשים הקודמים עברת עבירה לפי אחד מהסעיפים או התקנות מחיקי שמירת הטבע ולא המורשת, "אזהרה" זו תוחלף בדוח ברירת משפט, או יוגש כתב אישום לבית המשפט, הכל בהתאם לנסיבות.

4. פרטי העדים _____ חתימה _____

5. שם עורך ההודעה _____ חתימה _____

6. אנא זיכרו ששמירת הטבע והמורשת נועדה לכם האזרחים, למענינו ולמען הדורות הבאים.

7. תגובת המזוהר: _____

8. נימוקי הפקח לנסיבות המקלות לרישום הדו"ח: _____

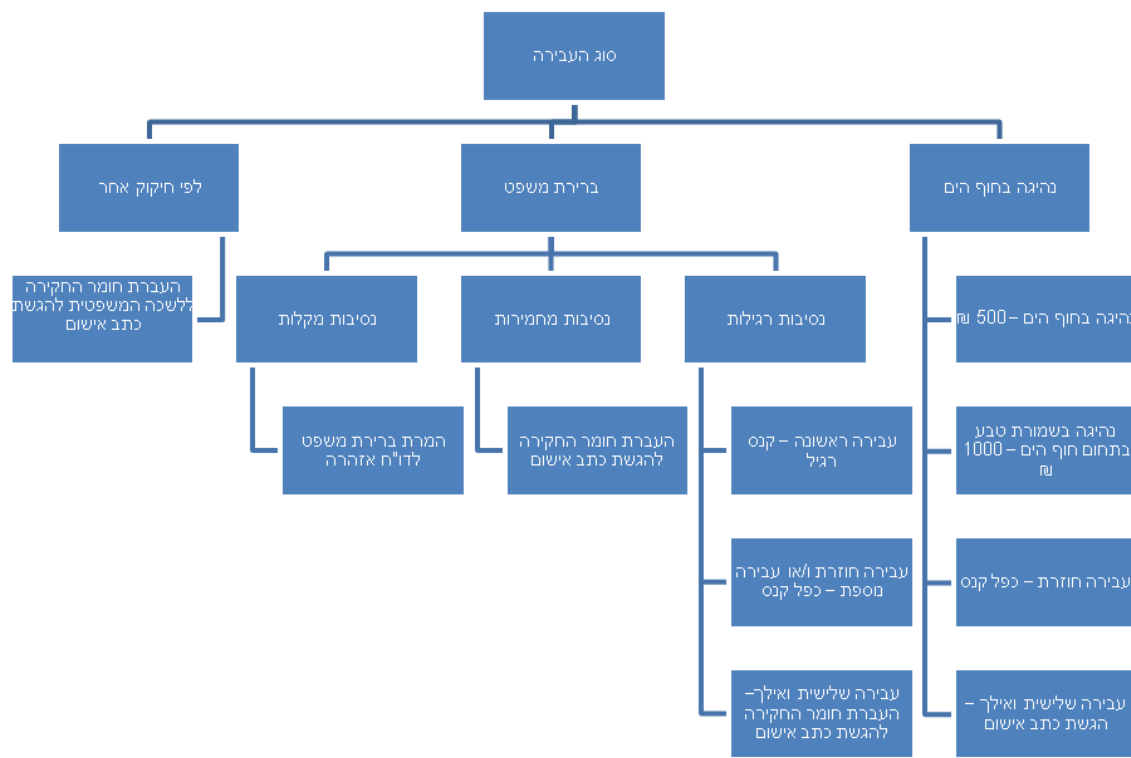
חתימת מקבל האזהרה

תאריך מסירת ההודעה

חתימת הפקח

מקור: למשרד העתק: לאזרח

נספח ה' – תרשים זרימה – הבניית שיקול דעת הפקח



נספח ו' – דוגמא להודעת תשלום קנס חסד"פ

רשות הטבע והגנים – אגף חקירות – רח' עם ועולמו 3 ירושלים, 9546303, פקס: 02-5014827
דוא"ל: mador_bm@npa.org.il

הודעת תשלום קנס לפי סעיף 228 לחוק סדר הדין הפלילי מספר 3000011551

1. אל:

שם משפחה	שם פרטי	שם האב	מס תעודת זהו/זרעון
כתובת	מספר	ישוב	מיקוד
תאריך לידה	סוג רכב	מספר רכב	צבע

2. תיאור העובדות המהוות את העבירה:
בתאריך _____ בשעה _____ במקום (כולל נ"צ) _____
פירוט העבירות _____

3. ובכך עברת על:

- ☐ תקנות שמורות הטבע (סדרים והתנהגות) תשל"ט – 1979
- ☐ תקנות גנים לאומיים, שמורות טבע ואתרי הלאום (איסור פגיעה בערכי טבע מוגנים), תשמ"ד – 1983
- ☐ תקנות גנים לאומיים ושמורות טבע (איסור פגיעה בערכי טבע מוגנים והגנה עליהם), שמורות ימינות ושמורות אלמוגים-טנטורה-נחל מערות ואכזיב תשכ"ח – 1968
- ☐ תקנות להגנת חיית הבר תשל"ו – 1976
- ☐ חוק להגנת חיית הבר תשט"ו – 1955
- ☐ חוק עזר לגנים לאומיים ושמורות טבע תשכ"ז – 1967

4. עליך לשלם תוך 90 יום מקבלת ההודעה ז' ולא יאוחר מיום _____ את הקנס שנקבע בחוק בסך _____ ש"ח
זולת אם תוך מועד זה תודיע כמפורט בסעיף 3 מעבר לדף, כי ברצונך להישפט בבית המשפט על העבירה.

5. את הקנס ניתן לשלם באמצעות טופס זה, בכל סניפי בנק הדואר בלבד.

6. תגובת החשוד:

7. אם ברצונך לבקש לבטל את הודעת תשלום הקנס, עליך להגיש את הבקשה בדואר רשום תוך 30 יום מקבלת ההודעה זו כמפורט בסעיף 4 מעבר לדף.

8. פרטי העדלים: _____ חתימה

9. שם עורך ההודעה: _____ חתימה

10. תאריך מסירת ההודעה: _____ חתימת מקבל ההודעה

11. אל: רשות הטבע והגנים- אגף חקירות – רח' עם ועולמו 3 ירושלים, 9546303, פקס: 02-5014827 דוא"ל: mador_bm@npa.org.il
מספר הודעת תשלום קנס

בקשה להישפט

3000011551

אני החתום מטה:

שם משפחה	שם פרטי	ס"ב	ת"ז
כתובת	ישוב	מיקוד	טלפון/טלפון נייד

מבקש להישפט בבית המשפט על העובדות שפורטו בהודעת תשלום קנס שמספרה מצוין לעיל.
תאריך: _____ חתימה: _____

12. מספר הודעת תשלום קנס 3000011551
מספר חשבון 0-20916-7
סכום לתשלום _____
הסכום במילים: _____ ש"ח

לפני התשלום, נא למלא את סכום הקנס בספרות ובמילים בקבלה ובהודעת הזינוק.

קבלה – שמור על הקבלה

חותמת בנק הדואר בלבד וחתימת הפקיד

לתשומת לב פקיד הדואר
אין לקבל את התשלום לאחר התאריך: _____
שולם לזכות משרד המשפטים
רשות הטבע והגנים

13. מספר הודעת תשלום קנס 3000011551
לזכות מספר חשבון בבנק הדואר 0-20916-7
סכום לתשלום _____
הסכום במילים: _____ ש"ח

מקבל ההודעה: _____ שם משפחה
ימולא על ידי פקח _____ שם פרטי
ת"ז _____

ראה הוראות חשבוניות מעבר לדף

נספח ז' – דוגמא להודעת תשלום קנס מינהלי



רשות הטבע והגנים - חטיבת פיקוח ואכיפה, אגף החקירות

רח' עם ועולמו 3, ירושלים 9546303 פקס: 02-5014827 mador_bm@npa.org.il

הודעה על הטלת קנס מינהלי קצב לפי סעיף 8 לחוק העבירות המינהליות, התשמ"ו-1985
חוק איסור נהיגה ברכב בחוף הים התשנ"ז - 1997

מספר הודעת קנס

תאריך מתן ההודעה: _____
אל: _____ מס' הזהות / מס' רשום התאגיד / מס' מזהה אחר _____
המקום: ישוב _____ רחוב _____ מספר בית _____ מיקוד _____ טלפון/כ"ד _____
א. פרטי העובדות המהוות את העבירה: _____
בתאריך _____ במקום _____ בשעה _____
רכב שפרטי: מספר: _____ צבע: _____ תוצרת: _____ סוג: _____
מרחק הרכב מנקודת גאות המים שבחוף _____
תגובת החשודה/ה _____
תיעוד פרטי האירוע _____

ב. עובדות אלו מהוות עבירה לפי תקנות העבירות המינהליות (קנס מינהלי – עבירת נהיגה ברכב בחוף הים) התשמ"א-2001
לפי סעיף 8 (א) לחוק העבירות המינהליות, התשמ"ו-1985 (להלן-החוק), אני מסיל עליך את הקנס המינהלי הקצב בסך ₪ _____
ג. (במ"ל) _____
עליך לשלם את הקנס שהוסל עליך כאמור בתוך שישים ימים מיום קבלת ההודעה זו ולא יאוחר מיום _____ / _____ / _____
ד. זולת אם תודיע כי ברצונך להישפט בבית המשפט על העבירה. ראה הנחיות מעבר לרף
ניתן לשלם את הקנס באינטרנט בקישור הבא : <https://permits.parks.org.il/Pages/Payment.aspx>

מקבל ההודעה: _____ שם + שם משפחה _____
עד: _____ שם + שם משפחה _____
פרטי עורך ההודעה: _____ שם הפקח _____ חתימה הפקח _____ תאריך _____

בקשה להישפט

אל : רשות הטבע והגנים - אגף חקירות

רח' עם ועולמו 3 ירושלים, 9546303, פקס : 02-5014827, דוא"ל : mador_bm@npa.org.il

מספר הודעת קנס

השם _____ מס' הזהות / מס' רשום התאגיד / מס' מזהה אחר _____
כתובת: ישוב _____ רחוב _____ מספר בית _____ מיקוד _____ טלפון/כ"ד _____
מבקש להישפט בבית המשפט על העבירה שפורסה בהודעה על הטלת קנס מינהלי קצב שמספרה מצוין לעיל.
תאריך: _____ חתימה: _____

קבלה: שמור על הקבלה

למשלם בבנק הדואר

לוחט חשבון בנק הדואר
6-31303-4

אין לקבל את התשלום אחר- (ימולא ע"י הפקח)
רשות הטבע והגנים

הסכום לתשלום: _____ ₪ הסכום במילים: _____

רשות הטבע והגנים - חטיבת פיקוח ואכיפה, אגף החקירות

רח' עם ועולמו 3, ירושלים 9546303 פקס: 02-5014827 mador_bm@npa.org.il

מספר הודעת קנס

חותמת בנק הדואר
וחתימת הפקיד

הודעת זיכוי

הסכום לתשלום: _____ ₪ הסכום במילים: _____

מקבל ההודעה: _____ שם משפחה _____ שם פרטי _____ ת"ד _____

לפני התשלום על הפקח למלא את סכום הקנס בספרות ובמילים בקבלה ובהודעת זיכוי